



**VESZPRÉM MEGYEI ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL
MEGYEI JEGYZŐ**

8200 VESZPRÉM, MEGYEHÁZ TÉR 1. TEL.: (88)545-021, FAX: (88)545-012

E-MAIL: JEGYZO@VPMEGYE.HU

Szám: 02/98-27/2020.

ELŐTERJESZTÉS

a 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben
a Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlésének
feladat- és hatáskörében eljáró Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlésének elnöke
részére

Tárgy: Döntés a program szintű kiválasztási kritériumrendszeréről

Az előterjesztés készítését koordinálta:

Dr. Imre László, megyei jegyző

Az előterjesztés előkészítésében részt vett szervezet, személy:

Veszprém Megyei Önkormányzati Hivatal

Főépítési, Területfejlesztési és Területrendezési Iroda
Fabacsovics Zoltán, megyei főépítész, irodavezető

Tisztelt Elnök Úr!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 27. § (1) bekezdése értelmében a megyei önkormányzat területi önkormányzat, amely törvényben meghatározottak szerint területfejlesztési, vidékfejlesztési, területrendezési, valamint koordinációs feladatokat lát el.

A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 11. § (1) bekezdésében foglaltak szerint a megyei önkormányzat és a fővárosi önkormányzat területfejlesztési feladatai közé tartozik – többek közt - a területfejlesztési tervek végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátása keretében történő döntéshozatal a hatáskörébe utalt fejlesztési források felhasználásáról.

Az Irányító Hatóság (továbbiakban IH) folyó hó 3-án érkezett tájékoztatása rögzíti, hogy a Kormány iránymutatása szerint a 2021-2027 időszak 2021. évre tervezett felhívásait január 4-ig szükséges megjelentetni.

Az IH megkeresésével megküldtek a VMOP tématerületekhez kapcsolódó területspecifikus mellékletek (továbbiakban TSM) közül kettőt kitöltésre, mely során többek közt az objektív kiválasztási kritériumok megadását kérték.

Tekintettel arra, hogy ez lesz az alapja a benyújtásra kerülő támogatási kérelmek értékelésének, pontozásának, mindez különös jelentőséggel bír.

Mivel várható még további TSM-ek megküldése, általános jellegű döntést célszerű hozni a további megkeresések érdemi kezeléséhez.

Tekintettel arra, hogy a rendelkezésre álló információk szerint a most lezáruló ciklus Terület- és Településfejlesztési Operatív Programját (továbbiakban TOP) az új ciklusban a Versenyképes Magyarország Operatív Program (továbbiakban VMOP) váltja fel, mely a korábbi OP szerves folytatásának tekinthető, megfontolásra javasolt a TOP felhívásokkal kapcsolatos tapasztalatok figyelembe vétele.

A 2014-2020 tervezési időszakra vonatkozóan a Veszprém megye program szintű kiválasztási kritériumrendszerét a Közgyűlés a 19/2015.(II.26.) MÖK határozattal fogadta el.

Későbbiekben a TOP felhívásokhoz kapcsolódó TSM-ek a határozat mellékletében bemutatott, alábbi három kritérium alábontásán alapultak:

1. Illeszkedés a megyei területfejlesztési programhoz és a vonatkozó indikátoraihoz
2. Hozzájárulás belső területi kiegyenlítődéshez
3. Hozzájárulás a munkahelyteremtéshez

A kritériumok 19/2015.(II.26.) MÖK határozat mellékletében szereplő indoklása most is helytálló, hiszen a területfejlesztési dokumentumok azóta nem változtak, azonban a megyei területfejlesztési dokumentumok jelenleg folyamatban lévő megújítása után majd aktualizálandó a szükséges összhang megteremtése érdekében.

1. Az Illeszkedés a megyei területfejlesztési programhoz és a vonatkozó indikátoraihoz kritérium alkalmazása

Veszprém megye területfejlesztési dokumentumai a jövőkép kapcsán az elsődleges célok között fogalmazzák meg, hogy „a helyi erőforrások széleskörű kihasználásával erősödik a gazdaság úgy az ipari ágazatok, mint a mezőgazdaság, illetve a szolgáltatások vonatkozásában”, valamint „erősödik a gazdaság térségi beágyazottsága, nő a versenyképessége”. A Területfejlesztési Konceptió 3. átfogó célja is tartalmazza a megye és települései fejlesztésének gazdasági alapjainak megteremtését, a térszerkezet tudatos alakítását, versenyképességet segítő szerkezetfejlesztést, a várostérségek összehangolt fejlesztését. Ezen túl a Stratégiai Program elsődleges horizontális célként fogalmazza meg a hatékonyságra való törekvés a fejlesztések megvalósítása során.

A fentiekből következően olyan projektek megvalósítása, illetve támogatása indokolt, mely a megyei fejlesztések során összehangoltan, harmonikusan és fenntarthatóan, a meglevő térszerkezet rendszerét építő módon hasznosító, a környező makroregionális kapcsolatokban aktívan részt vevő gazdasági, társadalmi és területi térszerkezet megteremtését elősegíti. A kritérium alkalmazása hozzájárul a komplex fejlesztések megvalósításához fegyelembé véve a megye által megfogalmazott célok elérését.

2. A Hozzájárulás belső területi kiegyenlítődéshez kritérium alkalmazása

Veszprém megyén belül jelentősek a területi különbségek. Ezek csökkentése kiemelt cél, amely a megye területfejlesztési dokumentumaiban megfogalmazott jövőképben is hangsúlyosan jelenik meg: „Olyan terület ... ahol az indokolatlan egyenlőtlenségek mérséklődnek”. A megyei Területfejlesztési Konceptió 3. átfogó célja pedig „A térszerkezet tudatos alakítása, versenyképességet segítő szerkezetfejlesztés, a várostérségek összehangolt fejlesztése”, tehát a belső területi kiegyenlítéshez való hozzájárulásra a megye rendkívül nagy hangsúlyt fektet, ezért indokolt ennek megjelenítése a kiválasztási kritériumok között is. A területi különbségek csökkentése, területi harmónia megteremtése a Stratégiai Program horizontális céljai között is szerepel. A kritérium alkalmazása hozzájárul a területi kiegyenlítődéshez, akár az elmaradott területek közvetlen fejlesztésével, akár a fejlettebb térségek gazdasági szerepkörének erősítésével, amely közvetve a kedvezőtlenebb helyzetű térségekre is pozitívan hat.

3. A Hozzájárulás a munkahelyteremtéshez kritérium alkalmazása

A területi egyenlőtlenségekkel párhuzamosan a munkaerőpiaci helyzet is eltérő a megye egyes térségeiben. Emiatt a megyei területfejlesztési dokumentumok is elérendő célként fogalmazzák meg, hogy „nő a foglalkoztatás, az aktív korú lakosság minden rétege és a tenni kívánók számára esély lesz a munkavállalásra, illetve a megélhetést biztosító önfoglalkoztatásra”. A foglalkoztatás növelése nem csupán a megyei Stratégiai Program horizontális céljai között jelenik meg, hanem a Területfejlesztési Konceptió három átfogó célja közül kettő is hangsúlyt fektet rá, hiszen nem csak a gazdasági növekedést és a versenyképességet támogatja, hanem a megélhetés feltételeinek javítását szolgáló gazdaságfejlesztésnek is alapjául szolgál. Ebből következően olyan fejlesztések

támogatása indokolt, melyek közvetlenül hozzájárulnak a munkahelyek számának növeléséhez, ezáltal közvetve a foglalkoztatottság és a vásárlóerő növeléséhez, így mindenképpen indokolt a szempont megjelenítése a kiválasztási kritériumok között.

Tekintettel arra, hogy a TOP felhívásokhoz tartozó TSM-ek szerint objektív kritériumrendszerrel szemben kifogás nem merült fel, azok alapján történő pontozás segítette az érdemi döntéshozatalt, megfontolásra javasolt a jelenlegi kiválasztási kritérium rendszer megtartása, valamint az egyes TOP felhívásokhoz tartozó objektív kritériumrendszer figyelembe vétele a VMOP felhívásokhoz tartozó TSM-ek előkészítésénél, értékelésénél.

A Kormány a 478/2020. (XI. 3.) Korm.rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében 2020. november 4. napjával Magyarország egész területére ismételten veszélyhelyzetet hirdetett ki, majd az 505/2020. (XI. 17.) Korm.rendelettel a veszélyhelyzetet és a veszélyhelyzettel összefüggő egyes rendkívüli intézkedések hatályát a koronavírus-világjárvány második hulláma elleni védekezésről szóló 2020. évi CIX. törvény hatályvesztéséig, 2021. február 8-ig meghosszabbította.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.véd. tv.) 46. § (4) bekezdése szerint:

„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A Kat.véd.tv. hivatkozott rendelkezése egyértelműen kimondja, hogy a közgyűlés feladat és hatáskörét a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja.

A területfejlesztési tervek végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátása keretében történő döntést, a megyei önkormányzatok hatáskörébe utalt fejlesztési források felhasználásáról általános jogrendben a Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlésének kell meghozni, tekintettel azonban a fennálló veszélyhelyzetben alkalmazandó különleges jogrendre és az Irányító hatóság által megjelölt határidőre a döntést a megyei közgyűlés hatáskörében eljárva a megyei közgyűlés elnökének szükséges meghozni.

Fentiek alapján kezdeményem, hogy a Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlésének Elnökeként Elnök úr hozzon döntést a program szintű kiválasztási kritériumrendszerrel.

Tisztelt Elnök Úr!

Mindezek alapján kérem Tisztelt Elnök Urat, hogy az előterjesztést áttekinteni és az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen:

**a Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlésének
..../2020. (XII. 14.) MÖK határozata
Döntés a program szintű kiválasztási kritériumrendszeréről**

A Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlésének feladat és hatáskörében eljárva a Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlésének Elnöke a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az alábbi határozatot hozza:

1. Veszprém Megye Önkormányzata a 2021-2027 uniós tervezési időszak program szintű kiválasztási kritériumrendszerét az alábbiakban határozza meg:
 - Illeszkedés a megyei területfejlesztési programhoz és a vonatkozó indikátoraihoz
 - Hozzájárulás belső területi kiegyenlítődéshez
 - Hozzájárulás a munkahelyteremtéshez
2. A program szintű kiválasztási kritériumrendszer indoklása a megyei területfejlesztési dokumentumok megújítása után felülvizsgálandó, a szükséges összhang biztosítandó.
3. A Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlése felhatalmazza Elnökét, hogy a 2021-2027 uniós tervezési időszakra vonatkozó felhívások mielőbbi megjelenése érdekében
 - a szükséges intézkedéseket, nyilatkozatokat és észrevételeket megtegye
 - az új uniós tervezési időszakra vonatkozó területi operatív program - Versenyképes Magyarország Operatív Program – felhívásaihoz tartozó területspecifikus mellékletek kidolgozása során irányadónak tekintse a TOP felhívásokhoz tartozó objektív kritériumrendszert.

Határidő:

1. pont esetében:	azonnal
2. pont esetében:	2021. június 30.
3. pont esetében:	folyamatos

Felelős: Polgárdy Imre, a megyei közgyűlés elnöke

Veszprém, 2020. december 10.


Dr. Imre László
megyei jegyző