



VESZPRÉM MEGYEI ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL
MEGYEI JEGYZŐ

8200 Veszprém, Megyeház tér 1. Tel.: (88)545-021, Fax: (88)545-012
E-mail: jegyzo@vpmegye.hu

Szám: 02/98-7/2020.

E L Ő T E R J E S Z T É S

a 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben
a Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlésének
feladat- és hatáskörében eljáró Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlésének elnöke részére

Tárgy: A Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlésének a Veszprém Megyei
Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (II. 20.)
önkormányzati rendelete módosítása

Az előterjesztés összeállítását koordinálta:
Dr. Imre László megyei jegyző

Az előterjesztés előkészítésébe bevont személy, szervezet:

Veszprém Megyei Önkormányzati Hivatal
Önkormányzati Iroda
Diószeginé Tímár Hajnalka irodavezető

Tisztelt Elnök Úr!

A Kormány a koronavírus járvány miatt az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humánjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki a 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelettel, a kihirdetés napján 15.00 órától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.véd. tv.) 46. § (4) bekezdése szerint:

„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A törvény fent hivatkozott rendelkezése tehát egyértelműen kimondja, hogy a közgyűlés feladat- és hatáskörét a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 41. § (2) bekezdése szerint az önkormányzati feladatok ellátását a képviselő-testület és szervei biztosítják.

A képviselőtestület szervei közé tartoznak többek között a megyei közgyűlés elnöke, és a képviselő-testület bizottságai.

A Mötv. 53. § (1) bekezdése szerint a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

E bekezdés b) pontja szerint a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben rendelkezik a képviselő-testület átruházott hatásköreinek felsorolásáról, a j) pont szerint az önkormányzat szerveiről, azok jogállásáról, feladatairól, az l) pont szerint a képviselő-testület bizottságairól.

A Mötv. 59. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a bizottság - feladatkörében - kezdeményezi, előkészíti a képviselő-testület döntéseit, a képviselő-testület által átruházott hatáskörben döntést hoz.

A közgyűlés elnökének feladat- és hatáskörét a Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlésének a Veszprém Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (II. 20.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) 30. §-a és 3. melléklete szabályozza, a közgyűlés bizottságaira vonatkozó részletes szabályokról, feladat- és hatáskörökről a 29. §-a, valamint 4. melléklete rendelkezik.

A közgyűlés elnöke közbeszerzési eljárásokkal kapcsolatos feladat- és hatáskörét az SZMSZ 3. mellékletében a közgyűlés által átruházott hatáskörök tekintetében a 39-44. pontok, valamint a Veszprém Megyei Önkormányzat és a Veszprém Megyei Önkormányzati Hivatal Közbeszerzési és Beszerzési Szabályzatának (a továbbiakban: Szabályzat) IV.2. pontja tartalmazzák.

A Pénzügyi, Területfejlesztési és Területrendezési Bizottság (a továbbiakban: PTT Bizottság) közbeszerzési eljárásokkal kapcsolatos feladat- és hatáskörét az SZMSZ 4. mellékletében a

közgyűlés által átruházott hatáskörök tekintetében a 13. pont, és a Szabályzat IV.3. pontja tartalmazza.

A Szabályzatot a közgyűlés a 67/2018. (VI. 28.) MÖK határozatával hagyta jóvá, azóta azonban a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvényt (a továbbiakban: Kbt.) több alkalommal módosították, így szükséges a Szabályzat és ezzel összefüggésben az SZMSZ 3. és 4. mellékletének módosítása.

A Szabályzat módosítására egy külön előterjesztésben tettem javaslatot azzal, hogy a módosítás 2020. május 26. napján lépjen hatályba.

Az önkormányzati közbeszerzések előkészítése során a közgyűlés elnökének egyes feladatait az SZMSZ-ben pontosítani kell az alábbiak miatt: az éves közbeszerzési tervet már nem a Közbeszerzési Hatóság kérésére kell megküldeni, hanem az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerbe (a továbbiakban: EKR) kell feltölteni, továbbá az éves statisztikai összefoglalót nem kell megküldeni, valamint az írásbeli összefoglalót nem EKR-ben lefolytatott eljárás esetén kell aláírni.

Erre figyelemmel javasolom az SZMSZ 3., a megyei közgyűlés elnökének feladat- és hatáskörét tartalmazó mellékletében a közgyűlés által átruházott feladat- és hatáskörökből a 40. pont a) és b) alpontjait, valamint a 41. pont g) alpontját módosítását.

A 42. pont tartalmazza, hogy a közgyűlés elnöke a közbeszerzési eljárást lezáró döntést – árubeszerzés és szolgáltatás megrendelése esetén a nettó 18 millió Ft-ot, építési beruházás esetén a nettó 100 millió Ft-ot meghaladó értékű közbeszerzéseknél – a PTT Bizottság véleménye alapján hozza meg.

Mivel a Kbt.-ben az árubeszerzés, szolgáltatás és építési beruházás tekintetében változtak az értékhatárok (nettó 15 és nettó 50 millió Ft), ezért szükséges a 42. pont módosítása is.

A közgyűlés bizottságainak feladat- és hatáskörét az SZMSZ 4. melléklete tartalmazza. A közgyűlés által átruházott feladat- és hatásköröknél a PTT Bizottság vonatkozásában megjelenik az a rendelkezés, hogy véleményt nyilvánít – árubeszerzés és szolgáltatás megrendelése esetén a nettó 18 millió Ft-ot, építési beruházás esetén a nettó 100 millió Ft-ot meghaladó értékű közbeszerzéseknél – a közgyűlés elnökének a közbeszerzési eljárást lezáró döntése előtt.

Erre figyelemmel a 4. mellékletben a közgyűlés által átruházott hatáskörök tekintetében a 13. pontot módosítani kell a közbeszerzési értékhatároknál nettó 15 és nettó 50 millió Ft-ra.

Mindezek alapján kérem Tisztelt Elnök Urat, hogy az előterjesztést áttanulmányozni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen!

Veszprém, 2020. május 25.

Dr. Imre László s.k.

**A Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlése elnökének
.../2020. (.....) önkormányzati rendelete**

**A Veszprém Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
1/2013. (II. 20.) önkormányzati rendelet módosításáról**

A Veszprém Megyei Önkormányzat Elnöke – a helyi önkormányzat részére az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörben, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörben foglaltak alapján – a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében biztosított hatáskörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

A Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlésének a Veszprém Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (II. 20.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) 3. mellékletében A közgyűlés által átruházott feladat- és hatáskörök cím 40. pont a) és b) alpontjai helyébe a következő rendelkezések lépnek:

(40. Az önkormányzati közbeszerzések előkészítése és végrehajtása során:)

- „a) jóváhagyja az éves közbeszerzési tervet, a terv módosítására vonatkozó javaslatokat, gondoskodik a közbeszerzési terv EKR-be történő feltöltéséről,
- b) jóváhagyja az előzetes tájékoztatót, valamint gondoskodik annak megküldéséről,”

2. §

Az SZMSZ 3. mellékletében A közgyűlés által átruházott feladat- és hatáskörök cím 41. pont g) alpontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(41. A bírálóbizottság javaslata, véleménye alapján:)

- „g) nem EKR-ben lefolytatott eljárás esetében aláírja az írásbeli összegezést,”

3.§

Az SZMSZ 3. mellékletében A közgyűlés által átruházott feladat- és hatáskörök cím 42. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„42. A közbeszerzési eljárást lezáró döntést – árubeszerzés és szolgáltatás megrendelése esetén a nettó 15 millió Ft-ot, építési beruházás esetén a nettó 50 millió Ft-ot meghaladó értékű közbeszerzéseknél – a Pénzügyi, Területfejlesztési és Területrendezési Bizottság véleménye alapján hozza meg.”

4.§

Az SZMSZ 4. mellékletében a Pénzügyi, Területfejlesztési és Területrendezési Bizottság cím, A megyei önkormányzat közgyűlése által átruházott hatáskörökben alcím 13. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„13. Véleményt nyilvánít árubeszerzés és szolgáltatás megrendelése esetén a nettó 15 millió Ft-ot, építési beruházás esetén a nettó 50 millió Ft-ot meghaladó értékű közbeszerzéseknél a közgyűlés elnökének a közbeszerzési eljárást lezáró döntése előtt.”

5.§

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Polgárdy Imre
a megyei közgyűlés elnöke

Dr. Imre László
megyei jegyző

I n d o k o l á s

Általános indokolás

A Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlésének a Veszprém Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (II. 20.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) módosítása azért szükséges, mert a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvényt (a továbbiakban: Kbt.) több alkalommal módosították, az SZMSZ 3. és 4. melléklete pedig a közgyűlés elnöke, valamint a Pénzügyi, Területfejlesztési és Területrendezési Bizottság feladat- és hatásköre vonatkozásában tartalmaz közbeszerzéssel kapcsolatos szabályozást, amelyet összhangba kell hozni a Kbt.-vel.

Részletes indokolás

1.§-hoz

E szakasz a közgyűlés elnökének az önkormányzati közbeszerzések előkészítése és végrehajtása során meglévő egyes feladatai vonatkozásában tartalmaz a hatályos Kbt.-nak megfelelő módosítást.

Rendelkezik arról, hogy a közgyűlés elnöke jóváhagyja az éves közbeszerzési tervet, a terv módosítására vonatkozó javaslatokat, és gondoskodik a közbeszerzési terv Elektronikus Közbeszerzési Rendszerbe (a továbbiakban: EKR) történő feltöltéséről, továbbá, hogy jóváhagyja az előzetes tájékoztatót, valamint gondoskodik annak megküldéséről.

2.§-hoz

E szakasz rendelkezése szerint a közgyűlés elnöke a bírálóbizottság javaslata, véleménye alapján nem EKR-ben lefolytatott eljárás esetében aláírja az írásbeli összegezést.

3.§-hoz

E szakaszban rendelkezik a javaslat arról, hogy a közgyűlés elnöke a közbeszerzési eljárást lezáró döntést – árubeszerzés és szolgáltatás megrendelése esetén a nettó 15 millió Ft-ot, építési beruházás esetén a nettó 50 millió Ft-ot meghaladó értékű közbeszerzéseknél – a Pénzügyi, Területfejlesztési és Területrendezési Bizottság véleménye alapján hozza meg.”

4.§-hoz

E szakaszban – az előzővel összhangban – a Kbt.-nek megfelelően módosításra kerülnek a Pénzügyi, Területfejlesztési és Területrendezési Bizottság hatáskörébe tartozó vélemény nyilvánítás tekintetében meghatározott közbeszerzési értékhatárok, mely hatáskört a Bizottság a közgyűlés elnökének a közbeszerzési eljárást lezáró döntése előtt gyakorol.

5.§-hoz

A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.

Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlése Elnökének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló rendelet-tervezetének előzetes hatásvizsgálata

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a az alábbiak szerint rendelkezik:

„17. § (1) A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. A Kormány tagja rendeletében meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló rendelet-tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatásának vizsgálata, különösen:

a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezet ugyanúgy a Veszprém Megyei Önkormányzat szervezetével, működésével kapcsolatos szabályokat tartalmazza, mint a korábbi rendelet, így e körben nincs változás.

b) környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak környezeti és egészségi következményei nincsenek.

c) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A feladat elvégzésével kapcsolatos adminisztratív terhet a Megyei Önkormányzati Hivatal viseli, mely nem növekedik.

2. A jogszabály megalkotása szükségességének, a jogalkotás elmaradása várható következményeinek vizsgálata:

A Tervezet nem elsőként szabályozza a tárgykört, a korábbi szabályozás felülvizsgálata vált szükségessé a Tervezet Általános indokolásában írtak miatt. A jogbiztonság okán – szükséges volt a rendelet módosítása. Ennek elmaradása jogszabályellenes tartalom fennmaradását eredményezné.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A Tervezet – elfogadása esetén – a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi feltételt nem igényel, pénzügyi vonzatát a költségvetésben kell biztosítani.