



**VESZPRÉM MEGYEI ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL**  
**MEGYEI JEGYZŐ**

8200 Veszprém, Megyeház tér 1. Tel.: (88)545-021, Fax: (88)545-012  
E-mail: jegyzo@vpmegye.hu

---

Szám: 01/13/2020.

**ELŐTERJESZTÉS**

**Tárgy:** A Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlésének a Veszprém Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (II. 20.) önkormányzati rendelete módosítása

*Az előterjesztés összeállítását koordinálta:*  
Dr. Imre László megyei jegyző

*Az előterjesztés előkészítésébe bevont személy, szervezet:*

Veszprém Megyei Önkormányzati Hivatal  
Önkormányzati Iroda  
Diószeginé Tímár Hajnalka irodavezető

## Tisztelt Elnök Úr!

A Kormány a koronavírus járvány miatt az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humánjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki a 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelettel, a kihirdetés napján 15.00 órától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.véd. tv.) 46. § (4) bekezdése szerint:

*„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”*

A törvény fent hivatkozott rendelkezése tehát egyértelműen kimondja, hogy a közgyűlés feladat- és hatáskörét a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja.

Ugyanakkor a közgyűlés bizottságai feladat- és hatáskörének, valamint a megyei jegyző átruházott feladat- és hatáskörének gyakorlása tekintetében a veszélyhelyzet idejére a törvény nem tartalmaz rendelkezést.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 41. § (2) bekezdése szerint az önkormányzati feladatok ellátását a képviselő-testület és szervei biztosítják.

A képviselőtestület szervei közé tartoznak többek között a megyei közgyűlés elnöke, a képviselő-testület bizottságai, és a megyei jegyző.

A Mötv. 53. § (1) bekezdése szerint a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

E bekezdés b) pontja szerint a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben rendelkezik a képviselő-testület átruházott hatásköreinek felsorolásáról, a j) pont szerint az önkormányzat szerveiről, azok jogállásáról, feladatairól, az l) pont szerint a képviselő-testület bizottságairól.

A Mötv. 57. § (1) bekezdése kimondja, hogy a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozza meg bizottságait, a bizottságok tagjainak számát, a bizottságok feladat- és hatáskörét, működésük alapvető szabályait.

A Mötv. 59. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a bizottság - feladatkörében - kezdeményezi, előkészíti a képviselő-testület döntéseit, a képviselő-testület által átruházott hatáskörben döntést hoz.

A közgyűlés bizottságainak részletes szabályairól, feladat- és hatásköréről a Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlésének a Veszprém Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (II. 20.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) 29. §-a, valamint 4. melléklete rendelkezik.

Mivel a bizottságok alapvetően a közgyűlés által átruházott hatáskört gyakorolnak, a Kat.véd. tv. 46. § (4) bekezdésében és a Mötv., valamint az SZMSZ fent hivatkozott rendelkezéseiben foglaltakra figyelemmel álláspontom szerint indokolt az SZMSZ rendelkezéseinek a veszélyhelyzet idején a bizottságok feladat- és hatáskörének ellátása tekintetében történő kiegészítése.

Álláspontom szerint fentiek alapján ugyancsak indokolt a veszélyhelyzetben az SZMSZ 4/A. mellékletében megjelölt, a megyei jegyzőre átruházott feladat- és hatáskörök ellátása tekintetében történő kiegészítés.

Az SZMSZ-t kiegészítő rendelet-tervezet szerint veszélyhelyzet idején a bizottságok valamennyi feladat- és hatáskörét, a megyei jegyző tekintetében pedig a közgyűlés által a 4/A. melléklet szerint a jegyzőre átruházott feladat- és hatáskört a közgyűlés elnöke gyakorolja.

Mindezek alapján kérem Tisztelt Elnök Urat, hogy az előterjesztést áttanulmányozni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen!

**Veszprém,** 2020. április 6.

**Dr. Imre László sk.**

**A Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlése elnökének  
.../2020. (.....) önkormányzati rendelete**

**A Veszprém Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló  
1/2013. (II. 20.) önkormányzati rendelet módosításáról**

A Veszprém Megyei Önkormányzat Elnöke – a helyi önkormányzat részére az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörben, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörben foglaltak alapján – a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében biztosított hatáskörében eljárva a következőket rendeli el:

**1.§**

A Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlésének a Veszprém Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (II. 20.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) 29. §-a a következő (13) bekezdéssel egészül ki:

„(13) A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében foglaltak alapján veszélyhelyzetben a közgyűlés bizottságainak valamennyi feladat- és hatáskörét – a veszélyhelyzet megszűnéséig – a közgyűlés elnöke gyakorolja.”

**2.§**

Az SZMSZ 31. § (1) bekezdése a következő d) ponttal egészül ki:

„d) A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében foglaltak alapján veszélyhelyzetben a jegyzőnek a – Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlésének a Veszprém Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (II. 20.) önkormányzati rendelete 4/A. mellékletében meghatározott – közgyűlés által átruházott feladat- és hatáskörét – a veszélyhelyzet megszűnéséig – a közgyűlés elnöke gyakorolja.”

**3.§**

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

**Polgárdy Imre**  
a megyei közgyűlés elnöke

**Dr. Imre László**  
megyei jegyző

## I n d o k o l á s

### Általános indokolás

A Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlésének a Veszprém Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (II. 20.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) módosítása azért szükséges, mert a Kormány a koronavírus járvány miatt az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humánjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki a 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelettel, a kihirdetés napján 15.00 órától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerint:

*„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”*

A törvény fent hivatkozott rendelkezése tehát egyértelműen kimondja, hogy a közgyűlés feladat- és hatáskörét a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja.

Ugyanakkor a közgyűlés bizottságai feladat- és hatáskörének gyakorlása tekintetében a veszélyhelyzet idejére a törvény nem tartalmaz rendelkezést.

Ugyancsak nem tartalmaz rendelkezést a törvény a megyei jegyző átruházott feladat- és hatáskörei ellátása vonatkozásában

Mindezekre figyelemmel szükségessé vált a rendelet módosítás meghozatala.

### Részletes indokolás

#### 1.§-hoz

E szakasz rendelkezik arról, hogy a közgyűlés bizottságainak valamennyi feladat- és hatáskörét – a veszélyhelyzet megszűnéséig – a közgyűlés elnöke gyakorolja.

#### 2.§-hoz

E szakasz rendelkezik arról, hogy a megyei jegyzőnek az SZMSZ 4/A. mellékletében meghatározott, átruházott hatáskörű feladat- és hatáskörét – a veszélyhelyzet megszűnéséig – a közgyűlés elnöke gyakorolja.

#### 3.§-hoz

A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.

## **Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlése Elnökének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló rendelet-tervezetének előzetes hatásvizsgálata**

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a az alábbiak szerint rendelkezik:

„17. § (1) A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. A Kormány tagja rendeletében meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló rendelet-tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatásának vizsgálata, különösen:
  - a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai  
A Tervezet ugyanúgy a Veszprém Megyei Önkormányzat szervezetével, működésével kapcsolatos szabályokat tartalmazza, mint a korábbi rendelet, így e körben nincs változás.
  - b) környezeti és egészségi következményei  
A Tervezetben foglaltaknak környezeti és egészségi következményei nincsenek.
  - c) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai  
A feladat elvégzésével kapcsolatos adminisztratív terhet a Megyei Önkormányzati Hivatal viseli, mely előreláthatólag nem növekedik.
2. A jogszabály megalkotása szükségességének, a jogalkotás elmaradása várható következményeinek vizsgálata:  
A Tervezet nem elsőként szabályozza a tárgykört, a korábbi szabályozás felülvizsgálata vált szükségessé a Tervezet Általános indokolásában írtak miatt. A jogbiztonság okán – szükséges volt a rendelet módosítása. Ennek elmaradása jogszabályellenes tartalom fennmaradását eredményezné.
3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:  
A Tervezet – elfogadása esetén – a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi feltételt nem igényel, pénzügyi vonzatát a költségvetésben kell biztosítani.