

*A Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlése
és
Veszprém Megyei Jogú Város Közgyűlése*

*2013. december 19-én (csütörtök) 14.00 órai kezdettel
rendkívüli együttes ülést tart.*

Az ülés helye: Veszprém, Megyeház tér 1. Szent István terem

Tárgyalandó napirend:

Veszprém Megye Területfejlesztési Konceptiójának elfogadása

- VESZPRÉM MEGYE TERÜLETFEJLESZTÉSI KONCEPCIÓJA

<i><u>Előadó:</u></i>	<i>Lasztovicza Jenő, a megyei közgyűlés elnöke</i>
<i><u>Előkészítéséért felelős:</u></i>	<i>Fabacsovics Zoltán megyei főépítész, irodavezető</i>

Kérem, a testület ülésén megjelenni szíveskedjen.

Tájékoztatom, hogy az előterjesztés a Veszprém Megyei Önkormányzat honlapján – www.veszpremmegye.hu – megtekinthető.

V e s z p r é m, 2013. december 10.

Lasztovicza Jenő s.k.



**VESZPRÉM MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT KÖZGYŰLÉSÉNEK
ELNÖKE**

8200 Veszprém, Megyeház tér 1. Tel.: (88)545-011, Fax: (88)545-012
E-mail: mokelnok@vpmegye.hu

Szám: 02/303-12/2013

E L Ő T E R J E S Z T É S

a Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlése

és a

a Veszprém Megyei Jogú Város Közgyűlése

2013. december 19-ei együttes ülésére

Tárgy: Veszprém Megye Területfejlesztési Konceptiójának elfogadása

Előadó: Lasztovicza Jenő, a megyei közgyűlés elnöke

Az előterjesztés előkészítését koordinálta:

Dr. Imre László megyei jegyző

Az előterjesztés előkészítésében részt vett:

Főépítészeti, Területfejlesztési, Területrendezési és Vagyongazdálkodási Iroda
Fabacsovics Zoltán megyei főépítész
Arnold György területfejlesztési referens

Az előterjesztést megtárgyalta:

Területfejlesztési, Területrendezési és Gazdasági Bizottság

Tisztelt Közgyűlés!

A területfejlesztésről és a területrendezésről rendelkező 1996. évi XXI. törvény (továbbiakban: Tftv.) 2013. december 9-én elfogadott módosító indítványa értelmében a megyei önkormányzat a megyei jogú város önkormányzatának egyetértésével fogadja el – az országos területfejlesztési koncepcióval összhangban – a megye hosszú távú területfejlesztési koncepcióját. A törvénymódosítás hatályba lépése 2013. december 15-re várható. A Veszprém Megyei Területfejlesztési Konzultációs Fórum 2013. december 10-i ülésén egyeztetünk Veszprém Megyei Jogú Város polgármesterével és a törvényi megfelelés érdekében a napirend együttes ülésen történő megtárgyalását határoztuk el.

A koncepció kidolgozásának időszakában a Tftv. a megyei önkormányzatok számára annak elfogadását rendelet formájában írta elő. A Tftv. 2013. decemberi módosítása szerint a területfejlesztési koncepciót és programot határozattal kell elfogadni, melyet előterjesztésünk előkészítésénél már figyelembe vettünk.

A megyei koncepció elfogadására az Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Koncepciónak (továbbiakban OFTK) elfogadását követően kerülhet sor.

Az Országgyűlés az OFTK elfogadását 2013. december 17-re tervezi, ezáltal megteremtődik a megyei koncepció elfogadásának további törvényi feltétele.

Az OFTK egységes jövőképet vázol fel a területfejlesztés és a fejlesztéspolitika számára. Fejlesztési üzeneteket fogalmaz meg a magyar társadalmi és gazdasági szereplők részére, illetve egységes szerkezetben kezeli az ágazati és területfejlesztési elképzeléseket is.

Pályázati vállalás

Veszprém Megyei Önkormányzat az ÁROP-1.2.11/A-2013 kódszámú, „Területfejlesztési tevékenység támogatása a konvergencia régiókban lévő megyei önkormányzatok számára” című elnyert pályázat egyik kötelezően teljesítendő monitoring mutatója a megyei területfejlesztési koncepció 2013. december 31-ig történő elfogadása.

Javaslattevő fázis Közgyűlési elfogadása

A Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlése a megyei koncepció kidolgozására és elfogadására ütemtervet hagyott jóvá. Az ütemterv alapján a közgyűlés két ütemben fogadja el a megyei területfejlesztési koncepciót, első ütemben annak egyeztetési változatát, második ütemben az egyeztetést követő, véglegesnek tekintett változatot. Az ütemtervben foglalt határidők az előre nem látható változások miatt többször meghosszabbításra kerültek.

A Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlése a 59/2012. (IX. 20.) MÖK határozatával Veszprém Megye Területfejlesztési Koncepciója egyeztetési anyagát (feltáró-értékelő vizsgálat, megyei területfejlesztési koncepció, környezeti értékelés) az egyeztetési eljárás lefolytatására alkalmasnak ítélte. A Közgyűlés felkérte a megyei közgyűlés elnökét a széleskörű egyeztetési eljárás lefolytatására, továbbá, hogy a Veszprém Megye Területfejlesztési Koncepciójának jóváhagyásra kerülő munkarészeit terjessze a Közgyűlés elé.

Egyeztetési eljárás

Az egyeztetési dokumentáció kötelezően megküldésre került a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól szóló 218/2009. (X.6.) Korm. rendelet 18. § (5) bekezdésében, továbbá az egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló 2/2005 (I.11.) Korm. rendelet 8. § (3) bekezdésében foglalt szervezetek számára, mindösszesen 48 helyre került kiküldésre. A partnerségi tervben vállaltaknak eleget téve a jogszabály által előírt véleményezőkön túl írásban további 241 szervezettől kértünk véleményt.

A nyilvánosság érdekében a megye lakosságát és civil szervezeteit megyei lapban közzétett közleményben és a megyei önkormányzat honlapján tájékoztattuk az egyeztetési dokumentációról és a véleményadás lehetőségéről. Kezdeményezésünkre az egyeztetési dokumentáció közzétételre került az Országos Területfejlesztési és Területrendezési Információs Rendszerben (TeIR) is. A papír alapú tervdokumentáció tanulmányozható volt a megyei önkormányzati hivatalban.

Az egyeztetési dokumentáció 2012. november 30-án került megküldésre és közzétételre az érintetteknek, akik 2013. január 15-ig adhattak véleményt.

Az egyeztetési dokumentációval kapcsolatban a véleményezésre jogosult szervektől (Országos Területfejlesztési Tanács, miniszterek, országos önkormányzati érdekszövetségek, az érintett térségi fejlesztési tanácsok, megyei jogú városok, környezetvédelemért felelős szervek) összesen 33 vélemény érkezett.

A partnerségi terv alapján írásban megkeresett szervektől, a megye települési önkormányzataitól, az érdek-képviselői szervektől, a kötelező körben nem felsorolt hatóságoktól és a vidékfejlesztési akciócsoportoktól összesen 24 vélemény érkezett.

A beérkezett véleményeket, észrevételeket a tervező feldolgozta, a hivatallal egyeztetve megválaszolta. A Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlésének Területfejlesztési, Területrendezési és Gazdasági Bizottsága 2/2013. (II.11.) számú határozatával a véleményekre adott tervezői válaszokat elfogadta és felkérte a tervezőt a vélemények és arra adott tervezői válaszok szerint a területfejlesztési koncepció átdolgozására.

A tervezői válaszokra adott bizottsági állásfoglalást követően a tervező a Veszprém Megyei Területfejlesztési Koncepcióját átdolgozta és kiegészítette.

Az egyeztetési eljárásba bevont szervezetektől kapott azon észrevételeket, melyekben nem alakult ki egyetértés az 1. számú mellékletben ismertetjük, ahol kifejtjük álláspontunkat az el nem fogadott javaslatokról, illetve kellő részletezettséggel indokoljuk ellenvéleményünket.

Minőségbiztosítás

A Koncepció minőségbiztosítását a Nemzetgazdasági Minisztérium a Nemzetgazdasági Tervezési Hivatal bevonásával végezte el. A minisztérium 2013. július 26-án kelt levélben többek között az alábbi megállapítás szerepel:

„ A Koncepció korábbi tervezete a Nemzetgazdasági Tervezési Hivatal (NTH) által értékelésre került, amelynek eredményei beépültek a dokumentumba, így annak tartalmára további észrevételt nem teszünk.”

Koncepció az alábbi munkarészekből áll:

- Bevezetés, a területfejlesztési koncepció készítés célja
- Veszprém megye jövőképe
- Veszprém megye fejlesztésének elvei
- Célrendszer és a helyzetértékelés kapcsolata
- A 2030-ra megfogalmazott jövőkép fő elemei
- A területfejlesztési koncepció célrendszere 2020-ra
- Veszprém megye fejlesztésének stratégiai céljai 2020-ig
 - gazdasági növekedés, versenyképes, innovatív gazdaság, kitörési pontokra épülő gazdaságfejlesztés a fejlődési potenciált hordozó ágazatok fejlesztésével, a foglalkoztatás bővítésével
 - a térségi és a helyi erőforrások fenntartható kihasználására épülő gazdaságfejlesztés: a Balaton térségére és az ipari-, innovációs tengelyekre specializált prioritásokkal
 - vidékies térségek értékalapú megújítása, a vidék élhetőségének és életképességének fokozása, e térségek leszakadásának megállítása és újbóli fejlődési pályára állítása
 - egészséges társadalom megteremtése
 - kreatív, tudásalapú társadalom, korszerű gyakorlati tudás biztosítása
 - közösségi megújulás, értéktudatos és szolidáris társadalom kialakítása
 - természeti-, táji és egyéb stratégiailag fontos erőforrások megőrzése, fenntartható használata, energiahatékonyság és környezetünk védelme
 - térségi potenciálokra alapozott, a gazdaság versenyképességének javítását szolgáló fenntartható térszerkezet kialakítása
 - a városok és várostérségek összehangolt és integrált fejlesztése
 - a mobilitás támogatása, az elérhetőség javítása, a közlekedés fejlesztése
- A fejlesztési célok a megyén belül különféle sajátosságokkal rendelkező területi részegységekre (várostérségekre) a részcélok és beavatkozási területek meghatározásával
- A koncepció célrendszerének külső koherenciája

- Veszprém megye területfejlesztési koncepciójának kapcsolódása az Európai Unió 2014-2020. közötti tervezési időszakra szóló fejlesztési célkitűzéseivel és a „Nemzeti Fejlesztés 2020” dokumentumhoz
- Területfejlesztési célkitűzésekkel összehangolt területhasználat kialakítása
- A területfejlesztés eszköz és intézményrendszere
- Területi (környezeti, társadalmi és gazdasági) hatásvizsgálat

Veszprém Megye Területfejlesztési Koncepciója Környezeti Értékelés összefoglalása

A Környezeti Értékelés a Veszprém Megyei Területfejlesztési Koncepcióban megfogalmazott célok környezetre gyakorolt hatásait vizsgálja.

A Veszprém megyei Területfejlesztési Koncepció tíz prioritási területet jelöl meg, amelyek eltérő mértékben érintik a környezeti elemekkel, azoknak fenntarthatóságával kapcsolatban felmerülő kérdéseket.

A megyében található természeti erőforrások stratégiai jelentőségűek, külön ki kell emelni a Balaton illetve a Bakony térségét, továbbá a felszíni és felszín alatti vizeket, az ásványkincseket és a termőföldet, illetve a kulturális és táji értékeket.

A környezeti értékelés a fenntarthatósági alappillérek figyelembevételével (térségi autonómia, más térségek iránti felelősségvállalás, térségek megújuló képességének biztosítása, fenntartható térhasználat) készült el, de természetesen figyelembe veszi a közösségi, az országos illetve a megyei környezet - és természetvédelmi, vízgazdálkodási célokat, koncepciókat is.

Leírja a jelenlegi környezeti állapotokat és azok közötti konfliktusokat, bemutatja, hogy milyen negatív változások mehetnek végbe (természeti erőforrások igénybevétele, környezetterhelés, emberi egészség károsodása), ha a koncepcióban megfogalmazott javaslatok nem valósulnak meg. Ennek megfelelően a területfejlesztési koncepció egyik alapvető célja, hogy hozzájáruljon a környezet állapotának javulásához illetve megőrzéséhez, így az említett 10 prioritás többsége megfogalmaz fenntarthatósági elveket, a környezet megóvására, biztonságára, a klímaváltozás negatív következményeire való intézkedéseket.

A koncepció megvalósulása esetén várható közvetlen következmények előrejelzéseként megjelöli a környezeti elemek rendszereire, folyamataira, szerkezeteire való változásokat, valamint javaslatot tesz a környezeti szempontú intézkedésekre.

Miniszteri állásfoglalás

A PESTTERV Pest Megyei Terület-, Település-, Környezet Tervező és Tanácsadó Kft. által készített 2013. novemberi keltezésű **Veszprém Megye Területfejlesztési Koncepciója** és a hozzátartozó **Környezeti értékelés** dokumentációit a Tft. 13. § (4) bekezdésében foglalt miniszteri állásfoglalás kialakítása céljából megküldtük a területfejlesztés stratégiai tervezésért felelős miniszternek 2013. november 12-én.

Greinstetter Balázs helyettes államtitkár Varga Mihály miniszter úr megbízásából a 2013. november 29. keltezésű levelében adta meg a jóváhagyást megelőző miniszteri állásfoglalást (2. számú mellékletben található), mely többek közt tartalmazza:

„A Konceptió mint formailag, mint tartalmilag követi a területfejlesztési koncepció szabályaira vonatkozó jogszabályi előírásokat, valamint tartalmi szempontból megfelel a Nemzetgazdasági Minisztérium és a Nemzetgazdasági Tervezési Hivatal által kiadott *„Útmutató a megyei önkormányzatok számára a megyei területfejlesztési koncepció kidolgozásához, valamint az Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Konceptió kidolgozásában való közreműködéshez”* című dokumentumban előírtaknak.

A koncepció elfogadását támogatom.”

Közyűlési jóváhagyást megelőző egyeztetések

A Veszprém Megye Területfejlesztési Konceptiójának jóváhagyását 2013. december 10-én megtárgyalta a Veszprém Megyei Területfejlesztési Konzultációs Fórum, mely a megyei koncepciót elfogadásra javasolja.

A Területfejlesztési Szakmai Kollégiumot a 2013. december 12-i munkaűlésén tájékoztatjuk a megyei koncepció elfogadásának előkészítéséről, kialakításra kerülő véleményűket a közgyűlés űlésén ismertetem.

Tisztelt Közgyűlés!

Kérem az előterjesztés megtárgyalását, és az alábbi határozati javaslat elfogadását.

..../2013. (XII. 19.) MÖK határozat:

Veszprém Megye Területfejlesztési Konceptiójának elfogadásáról

1. A Közgyűlés a széleskörű társadalmi egyeztetést követően elfogadja a *mellékletben foglalt* Veszprém Megye Területfejlesztési Konceptiója dokumentációt (továbbiakban: Konceptió).

Határidő: azonnal

Felelős: megyei közgyűlés elnöke

2. A Közgyűlés megerősíti, hogy
 - a) a Konceptióban foglalt alapelveket és stratégiai célkitűzéseket a megyei stratégiai program és az operatív program készítésénél folyamatosan érvényre kell juttatni;
 - b) a Közgyűlés döntéseit lehetőség szerint a Konceptióban javasolt intézkedésekre és teendőkre figyelemmel kell meghozni;

- c) a koncepció integrálja a megyei fejlesztési célokat és igényeket, meghatározza azok területi dimenzióit, ami a 2014-2020-as európai uniós tervezési és költségvetési időszakra készülő tervdokumentumok (megyei területfejlesztési program, operatív programokhoz illeszkedő részdokumentumok) megalapozását is szolgálja, valamint a megye társadalmi, gazdasági, továbbá ágazati és területi fejlesztési szükségleteiből, illetve az EU kohéziós politikájának 2014-2020 közötti időszakra meghatározott tematikus célkitűzéseire és a „NEMZETI FEJLESZTÉS 2020” célkitűzéseire illeszkedve hosszú távú jövőképet, fejlesztéspolitikai célokat és elveket határoz meg Veszprém Megye számára.
3. A Közgyűlés megerősíti, hogy a megyei fejlesztés- és területfejlesztési politika céljai és prioritásai teljesülése érdekében a koncepció horizontális szempontokat, fejlesztési elveket fogalmaz meg, melyeket az átfogó gazdasági, környezeti és társadalmi szempontokban jelenít meg, amelyeket a fejlesztéspolitika, a programtervezés és megvalósítás egészében érvényesíteni kell:
- a) távlatosság
 - b) térségi szemlélet
 - c) stratégiai megközelítés
 - d) integrált szemlélet
 - e) helyi erőforrásokra való építkezés
 - f) hatékonyságra való törekvés
 - g) az értékek megőrzése és fenntartható használata
 - h) a társadalmi igazságosság érvényre jutása
 - i) a társadalmi kohézió szolgálata
 - j) partnerség
4. A Közgyűlés megerősíti Veszprém megye jövőképek:
- A Dunántúl szívében fekvő, ezerarcú természeti környezettel rendelkező, tradícióit gondoskodva őrző Veszprém megye egészséges társadalmának alkotó munkaerejével, tudásával, innovációra való nyitottságával, feltörekvő gazdaságával vonzó, élhető és versenyképes térség.
- Olyan terület, ahol jó és biztonságos az élet, kulturált a társadalom, megvalósul a kiemelkedő táji-, természeti és az emberi erőforrások fenntartható használata. Javul a környezet minősége, a helyi társadalom rétegei széleskörű együttműködésének is köszönhetően erősödik a közösség megtartó ereje és az indokolatlan egyenlőtlenségek mérséklődnek.
5. A Közgyűlés a "Veszprém megye jövőképe" részben megfogalmazottak elérése érdekében a koncepcióban foglalt három hosszú távú, 2030-ig szóló átfogó fejlesztési célt jelölt ki. A három cél a társadalom és gazdaság egészének szól, beleértve a társadalmi és a gazdasági környezethez való viszonyulást és a környezeti szempontokat is. Az átfogó célok a gazdasági és társadalmi fordulatot célozzák meg, az alábbiak szerint:
- a) gazdasági növekedés, a térségi potenciálokra építő, a versenyképességet fokozó gazdaságfejlesztés
 - b) a lakosság életminőségének javítása, „jól létének” biztosítása, a társadalom fejlesztése

- c) a térszerkezet tudatos alakítása, versenyképességet segítő szerkezetfejlesztés, a várostérségek összehangolt fejlesztése
6. Az átfogó célok megvalósulása érdekében a Közgyűlés megerősíti a Koncepció tíz specifikus célkitűzését. A specifikus célok ágazati és területi tématerületeket ölelnek fel. A célok a társadalom és gazdaság egészének, valamint minden ágazatnak, térségi és helyi szereplőknek szólnak, továbbá kirajzolják azokat a fejlesztési súlypontokat, amelyekre a középtávú – fókuszált – fejlesztési feladatok épülhetnek. A specifikus, stratégiai célokat a lehetséges kitörési pontok és fordulatot igénylő területek alapján a Közgyűlés az alábbiak szerint határozza meg:
- a) gazdasági növekedés, versenyképes, innovatív gazdaság, kitörési pontokra épülő gazdaságfejlesztés a fejlődési potenciált hordozó ágazatok fejlesztésével, a foglalkoztatás bővítésével
 - b) a térségi és a helyi erőforrások fenntartható kihasználására épülő gazdaságfejlesztés: a Balaton térségére és az ipari-, innovációs tengelyekre specializált prioritásokkal
 - c) vidékies térségek értékalapú megújítása, a vidék élhetőségének és életképességének fokozása, e térségek leszakadásának megállítása és újbóli fejlődési pályára állítása
 - d) egészséges társadalom megteremtése
 - e) kreatív, tudásalapú társadalom, korszerű gyakorlati tudás biztosítása
 - f) közösségi megújulás, értéktudatos és szolidáris társadalom kialakítása
 - g) természeti-, táji és egyéb stratégiai fontos erőforrások megőrzése, fenntartható használata, energiahatékonyság és környezetünk védelme
 - h) térségi potenciálokra alapozott, a gazdaság versenyképességének javítását szolgáló fenntartható térszerkezet kialakítása
 - i) a városok és várostérségek összehangolt és integrált fejlesztése
 - j) a mobilitás támogatása, az elérhetőség javítása, a közlekedés fejlesztése

Határidő: 2.-6. pontra folyamatos

Felelős: megyei közgyűlés elnöke

A Koncepcióban foglaltak érvényre jutását elősegítő intézkedések

7. Az elfogadott Koncepció közzététele a megye hivatalos honlapján (218/2009. (X.6.) Korm. rendelet 23. § (2) bekezdés).

Határidő: 2014. január 31.

Felelős: megyei jegyző

8. Az elfogadott Koncepció megküldése a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős miniszternek (218/2009. (X.6.) Korm. rendelet 23. § (2) bekezdés).

Határidő: 2014. január 31.

Felelős: megyei jegyző

9. Az Konceptió elfogadásáról szóló tényközlő és általános ismertető híradás közzététele a térségi tömegtájékoztató eszközökön (Tft. 25. § (2) bekezdés).

Határidő: 2014. január 31.

Felelős: megyei jegyző

10. Az elfogadott Konceptió megküldése a véleményezésbe bevont szervezetek számára CD adathordozón (Országos Területfejlesztési Tanács, miniszterek, országos önkormányzati érdekszövetségek, megyei jogú város, környezetvédelemért felelős szervek, megye települési önkormányzataitól, az érdek-képviselői szervek, a kötelező egyeztetési körben fel nem sorolt hatóságok és a vidékfejlesztési akciócsoportok).

Határidő: 2014. január 31.

Felelős: megyei közgyűlés elnöke

11. A Közgyűlés felkéri Elnökét, hogy kísérje figyelemmel a Konceptióban meghatározott célok megvalósulásának folyamatát és négy évente adjon tájékoztatást a megvalósulásról.

Határidő: 2017. március 1.

Felelős: megyei közgyűlés elnöke

Veszprém, 2013. december 11.

Lasztovicza Jenő s.k.

1. sz. melléklet

**Az egyeztetési eljárásba bevont szervezetektől kapott azon észrevételek,
melyekben nem alakult ki egyetértés**

*/Az észrevételek hivatkozásai a Koncepció 2012. decemberi egyeztetési
változatára vonatkoznak)*

Emberi Erőforrások Minisztériumának észrevételei:

- A „6. területfejlesztés eszköz-és intézményrendszere” fejezet vonatkozásában javaslom az uniós programokat azok fejlesztési tárgya szerint bemutatni, így az egészséget, illetve egészségügyet érintő fejlesztéseket részletesen ismertetni.

Ellenvélemény indoklása:

A fejezetnek nem tárgya az uniós programok részletezése. Az operatív programok tartalmi részeinek véleményezése jelenleg folyik, az ágazati operatív programok még nem kerültek jóváhagyásra. Az operatív programok benyújtása a Bizottsághoz a Partnerségi Megállapodás elfogadását követő három hónapon belül várható.

- A Tervezetben tárgyalt, Balatonfüred központi szerepkörének erősítését célzó intézkedéseknél példaként említik az „egészségügyi intézmények megtelepítését”. Kérem ennek bővebb kifejtését, külön kitérve arra, hogy a Tervezet hogyan illeszkedik az egészségügy strukturális átalakításának szakmapolitikai koncepciójához.

Ellenvélemény indoklása:

Ennek kifejtése nem a megyei területfejlesztési koncepció feladata.

Vidékfejlesztési Minisztérium észrevétele:

- A járásek fejlesztési céljai között több esetben hiányoznak környezeti vagy természetvédelmi célok (különösen olyan fontos területeken, mint Balatonfüred vagy Veszprém). Megfontolásra javaslom ezek pótlását.

Ellenvélemény indoklása:

A járásek fejlesztési céljait tartalmazó összefoglalók a kistérségi központokban a térség településvezetői, gazdasági szereplői részvételével megtartott tanácskozások eredményei kerültek be. Azaz, azok a javaslatok épültek be, amelyek az adott térség szereplői önmaguk számára fontosnak tartanak. A megyei önkormányzat és a készítőik ezeket a javaslatokat nem minősítik. A megye nem akarja meghatározni a térségek céljait, viszont a koncepció kidolgozása során merített belőlük a megyei általános és sajátos célok meghatározásához.

Belügyminisztérium észrevételei:

- A megye gazdaságának versenyképességét befolyásoló tényezők, a telepítési tényezők értékelése című 3.3.4. fejezetben a gazdaság fejlődése és a közlekedési infrastruktúra közötti kapcsolat bemutatásán túl javasoljuk egyéb releváns tényezők vizsgálatát, illetve a Helyzetértékelés alapján azok összegző értékelését is ebben a fejezetben.

Ellenvélemény indoklása:

A klasszikus gazdaságföldrajzban tárgyalt telepítési tényezők közül (víz, munkaerő, közlekedés, stb.) napjainkban a közlekedési infrastruktúra szerepe kiemelkedő, ezért fókuszált az elemzés erre a területre.

- Javasoljuk a térképi mellékletek között a megye közúti, vasúti és kerékpáros közlekedési hálózatának bemutatását.

Ellenvélemény indoklása:

A tartalmi követelmények ezt nem írják elő. Veszprém megye meglévő és tervezett közlekedési hálózatait Veszprém Megye Területrendezési Terve tartalmazza.

- A koncepció tervezetben található egyik ábra Veszprém megye ásványi nyersanyag-gazdálkodás által érintett településeit ábrázolja. Az ábra több település esetén eltér a Veszprém Megye Területrendezési Tervének ásványi nyersanyag-gazdálkodási terület övezetétől, ezért kérjük annak pontosítását.

Ellenvélemény indoklása:

Az ábra nem egy az egyben a megyei területrendezési terv övezeti tervlapjának másolata. Kiegészült például a Balaton Kiemelt Üdülőkörzet területrendezési tervében foglaltakkal.

Balaton Fejlesztési Tanács észrevételei:

- A helyzetértékeléssel kapcsolatos általános elemzés módszertani észrevétel, hogy a közlésre került adatsorok nem tartalmaznak Balaton Kiemelt Üdülőkörzet soros mutatókat, vagy akár a Balaton Kiemelt Üdülőkörzet Veszprém megyei részét magába foglaló, összehasonlítható elemzésekre alkalmas adatokat. Javasoljuk a főbb mutatók (demográfia, gazdasági adatok) szerinti kiegészítéseket.

Ellenvélemény indoklása:

Számos észrevételező egybehangzó véleménye, hogy a Balaton a tervezetben túlhangsúlyozott. Nem indokolt külön a Balaton térségre vonatkozó további elemzések készítése.

- Javasoljuk részletesebben is kibontani az idősor- és trendelemzésre, szezonálisvizsgálatra vonatkozó alkalmazott eljárásokat (alkalmazott módszer szerint adekvátan egy- és többváltozós eloszlás normalitás vizsgálat, Box – Jenkins - féle ARIMA elemzés stb.).

Ellenvélemény indoklása:

Az alkalmazott elemzési módszerek megfelelőek és a segítségükkel levonható következtetések alkalmasak a koncepció megalapozására, további matematikai statisztikai módszerek alkalmazására nincsen szükség.

- A koncepció tervezetben szerepel egy ábra, amely a működő vállalkozások számát jelzi nemzetgazdasági ágazatok szerint, Veszprémben és Veszprém megyében. Egyfelől szerencsésebb lenne ebben az esetben inkább arányokat közölni, és nagyságrendi értelemben a legmagasabbtól indulva csökkenő, vagy a legalacsonyabbtól kezdve növekvő sorrendet kialakítani, ez jobban elősegíthetné az átláthatóságot. Másfelől érdemes lenne mindezt összehasonlításban is elvégezni egy korábbi időszakhoz képest. A javasoljuk, hogy ez a 2007-es év adata legyen, vagyis a világgazdasági válságot megelőző utolsó teljes évi adat.

Ellenvélemény indoklása:

Az ábra átdolgozására nincsen lehetőség. A helyzetértékelés utómunkálataiba a javasolt kiegészítések részben kimunkálásra kerültek.

- Javasoljuk a ténylegesen működő civil szervezetekre vonatkozó legfrissebb adatok feldolgozása érdekében a helyicivil.hu internetes honlap regisztrált adatai is. A honlapon

elérhető adatokkal kapcsolatban fontos megjegyezni, hogy az adott szervezetek működési profilja gyakran igen színes, egy adott szervezet több működési profilt is képvisel, vagyis az elérhető adatok metszetében sokszorozódhat.

Ellenvélemény indoklása:

A megadott oldalon megyei bontásban nem állnak rendelkezésre adatok.

A Veszprém Megyei Jogú Város Önkormányzat észrevétele:

- Bár jelen változatában egyeztetési anyagról beszélhetünk, ismét ki kívánjuk fejezni aggodalmunkat, hogy a dokumentum nem lesz képes betölteni funkcionális szerepét és a területfejlesztés tervezési eszközei között ennek a létfontosságú szintnek nem lesz meg a részletes tervezéshez szükséges érdemi mondanivalója és szakmai tartalma.

Ellenvélemény indoklása:

A Megyei Területfejlesztési Konceptió tervezete az Országos Fejlesztési és az Országos Területfejlesztési Konceptió tervezetét tartalmazó munkaanyagokban megfogalmazott célrendszer figyelembevételével, a Veszprém megyei sajátosságok érvényesítésével került megfogalmazásra. Másik oldalról a megye városai és várostérségei fejlesztési célkitűzései is érvényesülnek, amelyek az egyeztetési eljárás eredménye alapján tovább pontosítják a koncepciót annak érdekében, hogy az betölthesse legfőbb célját, a következő fejlesztési időszak programozásának megalapozását.

- Ha Veszprémre nézve szeretnénk értelmezni az anyagot, rögtön az elején meg kell jegyeznünk, hogy nem találjuk kellően markánsnak Veszprém szerepének és fejlődési potenciáljának a kifejtését, vagy a vidékkel való szerves kapcsolatát. Elég lenne, ha a megye 200 legnagyobb árbevételű elért gazdasági társaságára tekintenénk, hogy a kiragadott, ám a gazdaság térbeli elhelyezkedését kellően reprezentáló minta alapján belássuk a megyeszékhely dominanciáját. Ennek ellenére Veszprém egyfajta elszigeteltséget szenved el, amikor irányultsága egyértelműen és helytelenül kizárólag a megyén kívüli területekre fogalmazódik meg és egysíkián a Közép-Dunántúli Régió keleti területeire vonatkozik.

Ellenvélemény indoklása:

Veszprém megyei jogú város pozicionálása a tervezési folyamatban a várossal történt előzetes egyeztetések figyelembevételével történt. A megye véleménye szerint kellő súllyal foglalkozik a megyeszékhely pozicionálásával.

- A megyei koncepció egyeztetési változatában nem érhetőek tetten a nemzeti fejlesztési dokumentumokban foglalt törekvések és így hiányzik az alábbi öt prioritás egyértelmű leképeződése: - a kis- és közepes vállalkozások fejlesztése; - a foglalkoztatás növelése; - energiafüggetlenség; - népesedési fordulat; - települési integráció.

Ellenvélemény indoklása:

A megyei önkormányzat által életre hívott és működtetett Megyei Területfejlesztési Kollégium által megfogalmazott elvárás szerint a megyei koncepciónak szorosan kell, hogy illeszkedjen az országos koncepció célrendszeréhez (természetesen a megyei sajátosságok és prioritások figyelembevételével). Az egyeztetés tárgyát képező tervezet minden vonatkozásban megfelel ennek az elvárásnak. Minden olyan célkitűzést és elemet tartalmaz, amely megyei szinten is értelmezhető.

- További problémaként tapasztaltuk, hogy a szakmai anyagból nem tűnik ki a rendszerszemlélet, nem modellben gondolkodik a szerző, amikor megfigyelt a problémák, a trendek tényszerűen alátámasztott kiemeléséről, így az arra adott logikus válaszok megfogalmazása sem kellően kidolgozott, ami nyilvánvaló következménye annak, hogy az alapvető ok-okozati összefüggések beazonosítása sem történik meg.

Ellenvélemény indoklása:

A koncepciónak van rendszere, hiszen megyei koncepció az országos tervezésnél követett modellt követi. Az összefüggések, a trendek értékelése az anyag egyeztetést követő átdolgozása során erősítésre kerül, a koncepció a korábban elkészített helyzetértékeléssel együtt fog egységes dokumentumot képezni.

- A megye jövőképe nehezen értelmezhető, zavaró fogalmakkal teletűzdelt és nem elég erőteljes ahhoz, hogy más megyékhez képest differenciáljon. A bekeretezett részben mindent egyben kezel (környezet, gazdaság, társadalom, minden egy mondatba sűrítve) majd a következő két oldalon, amikor megkísérli az abban foglaltakat kifejteni, csak túlterjeszkedik a tartalmi kereteken. Rögtön az első gondolatjeles bekezdésben kijelenti, hogy az ipar, a mezőgazdaság és a szolgáltatási szektor egyformán kezelendő, azonos fontosságú, ami szinte elképzelhetetlen, ha erőforrásokat kell allokálni és fejlesztési prioritásokat megfogalmazni.

Ellenvélemény indoklása:

A megye jövőképe is azt a teljességet, komplexséget kell, hogy tükrözze, amiben a megye társadalma, gazdasága megtalálja azt az irányt, aminek elérése érdekében egyetértésre lehet jutni a fejlesztési célok vonatkozásában.

A Fejér Megyei Önkormányzat észrevételei:

- Javasoljuk hangsúlyozottabban szerepeltetni az energiatakarékossággal, megújuló energia hasznosításával kapcsolatos fejlesztési célkitűzéseket.

Ellenvélemény indoklása:

A témával foglalkozó fejezetek fontosságának megfelelően hangsúlyozzák.

A Győr-Moson-Sopron- Megyei Önkormányzat észrevételei:

- A turizmus című fejezetben javasoljuk megemlíteni a megyéink határát képező Rába folyóra (valamint a Marcalra) alapozva fejlesztendő vízi turizmust.

Ellenvélemény indoklása:

Veszprém megyét a Rába folyó mindössze néhány km-es szakaszon érinti. Súly a megye nagy turisztikai desztinációihoz képest nem számottevő.

- Javasoljuk kiegészíteni „A műszaki infrastruktúra hálózat fejlesztése” céljait a következőkkel: A 3. pont szövege bővítendő: Az észak-déli (Tapolca - Devecser - Pápa - Győr és a Veszprém - Városlőd - Pápa - Csorna - Mosonmagyaróvár) tengely megerősítése, új főúti szakaszok kiépítésével. A 7 pontos cél-lista kiegészítendő egy 8. céllal: Indokolt megőrizni és hasznosítani az elődeinktől örökölt vasúthálózat - jelenleg részben bezárt, részben takarékon igénybevett - mellékvonalait (Veszprém-Győr, Pápa-Csorna, Pápa-Kisbér).

Ellenvélemény indoklása:

A közlekedésfejlesztés prioritásait és fő elemeit meghatározta a Koncepció. A területfejlesztési programozás keretében kerül sor ezek részletes kibontására, ahol a konkrét közlekedési kapcsolatok, útvonalak is meghatározásra kerülnek.

A Somogy Megyei Önkormányzat észrevételei:

- A városok szerepének hangsúlyozása elegendőnek tűnik, de az aprófalvak fejlesztési iránya nem terület specifikus, a falvakra javasolt funkcionális megkülönböztetés nem szerencsés, az országos előírások egy településen belüli építési övezetek vegyes felhasználását ajánlják.

Ellenvélemény indoklása:

A Koncepció a várostérségi fejlesztés elvét képviseli, összhangban az EU irányelvével. A falvak a központi szerepkörű városokkal együttesen alkotnak egy-egy várostérséget.

- A fejlesztés eszköz- és intézményrendszere nincs kidolgozva, a „nincs információ” megállapítás helyett a jelenlegi helyzetet kellene elemezni és értékelni, illetve javaslatot tenni a kialakításra.

Ellenvélemény indoklása:

A fejlesztés eszköz-és intézményrendszerének kialakítása központi kérdés, nem a megyei területfejlesztési koncepció kompetenciája. Csepreghy Nándor a Miniszterelnökség helyettes államtitkára 2013. december 4-én, Székesfehérváron tartott szakmai konzultáción elmondta, hogy erős központi koordináció mellett a decentralizált intézményrendszer intézményi struktúrájának kialakítása még nem került véglegesítésre.

2. sz. melléklet



NEMZETGAZDASÁGI
MINISZTERIUM

2013-12-05
F2.1.E.5! 2013.XI.05. F
VESZPRÉM MEGYEI
ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL

2013 DEC 05.

Gazdaságtervezésért Felelős Helyettes Államtitkárság

Meli.

0495-90/2013

Iktatási

Együttműködési

Falosszék

Iktatószám: NGM/25602/3 /2013.

Hiv.szám: 04/5-89/2013.

Ügyintéző: Madarász Anett

Telefonszáma: (1) 795-2755

Lasztovicza Jenő
elnök

Veszprém Megyei Közgyűlés

Veszprém
Megyeház tér 1.
8200

Tárgy: Veszprém Megye Területfejlesztési
Konceptiójának miniszteri állásfoglalása

Tisztelt Elnök Úr!

Tájékoztatom, hogy a területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 13. § (4) bekezdése alapján Varga Mihály miniszter úr számára állásfoglalás kérése céljából megküldött Veszprém Megye Területfejlesztési Konceptióját (a továbbiakban: Konceptió) és a Konceptióról szóló önkormányzati rendelet-tervezetet miniszter úr köszönettel megkapta. Az állásfoglalással kapcsolatban Miniszter Úr megbízásából az alábbiakról tájékoztatom:

A Konceptió mind formailag, mind tartalmilag követi a területfejlesztési koncepció szabályaira vonatkozó jogszabályi előírásokat, valamint tartalmi szempontból megfelel a Nemzetgazdasági Minisztérium és a Nemzetgazdasági Tervezési Hivatal által kiadott „Útmutató a megyei önkormányzatok számára a megyei területfejlesztési koncepciók kidolgozásához, valamint az Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Konceptió kidolgozásában való közreműködéshez” című dokumentumban előírtaknak.

A Konceptió elfogadását támogatom.

Egyúttal tájékoztatom, hogy a területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény jelenleg módosítás alatt áll. A T/12909. számú törvényjavaslat elfogadása után a területfejlesztési koncepciót és programot rendelet helyett határozattal kell a jövőben elfogadni.

Budapest, 2013. november „19.”

Üdvözlettel:

Greinstetter Balázs

helyettes államtitkár

