

6/2013. (II. 14.) MÖK határozat

1. A Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlése a Veszprém Megyei Önkormányzat 2011-2014. évi megújított gazdasági programját a melléklet szerint elfogadja.
2. A gazdasági program végrehajtásának feltételeit az éves költségvetési rendeletekben kell kialakítani, biztosítani.

Határidő: folyamatos, illetve: 2014. szeptember 30.

Felelős: Lasztovicza Jenő, a megyei közgyűlés elnöke

3. A gazdasági program végrehajtásáról a Megyei Közgyűlést tájékoztatni kell.

Határidő: 2014. szeptember 30.

Felelős: Lasztovicza Jenő, a megyei közgyűlés elnöke

A VESZPRÉM MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT

2011-2014 ÉVEKRE SZÓLÓ

MEGÚJÍTOTT

GAZDASÁGI PROGRAMJA

Elfogadta:

**a Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlése:
6/2013. (II. 14.) MÖK határozatával**

1. Bevezetés

A Veszprém Megyei Közgyűlés **62/2011. (IV.28.)** számú határozatával fogadta el a 2011-2014. évekre szóló gazdasági programját, amelynek megújítása 2012. január 1-jével történő megyei önkormányzatot érintő alapvető feladat ellátási kötelezettség megváltozása miatt vált szükségessé.

A 2012. év Magyarország helyi önkormányzatai életében, és különösen a megyei önkormányzatok körében alapvető fordulatot jelentett. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló **2011. évi CLXXXIX. törvény** (továbbiakban: Möt.) 27.§ (1) bekezdése szerint *„A megyei önkormányzat területi önkormányzat, amely törvényben meghatározottak szerint területfejlesztési, vidékfejlesztési, területrendezési, valamint koordinációs feladatokat lát el.”*

A területfejlesztési és területrendezési feladatokat a **2011. évi CXLVIII. törvénnyel** módosított 1996. évi XXI. törvény tételesen rögzíti. Eszerint a megyei önkormányzat a területfejlesztés középszintje, amelynek feladata a szükséges tervezési feladatok ellátása és a hazai decentralizált források kezelése. A megyei önkormányzat jogutódja a regionális fejlesztési tanácsnak és a megyei területfejlesztési tanácsnak.

A törvényi változás nyomán a területfejlesztés vált a megyei önkormányzat egyik legfontosabb feladatává, és a területfejlesztés meghatározó területi szintjévé.

A korábbi szabályozásokkal szemben a megyei szintű területfejlesztési tervezés erősebb központi területfejlesztési tervezési szakmai koordinációval, támogatással és ellenőrzéssel folyik. A feladatok felölelik a területfejlesztési döntéseket megalapozó vizsgálatokat, a megyei területfejlesztési koncepció kidolgozását, valamint számos lényeges kérdésben a megyei önkormányzat véleményezési jogot kap.

A megyei önkormányzat a hatáskörébe utalt fejlesztési források felhasználásáról dönt majd, ugyanakkor beszámolási kötelezettség is terheli.

A gazdasági program irányvonalát a 2014-2020-as költségvetési időszak Európai Unió forrás felhasználása fogja meghatározni. A területi kohézió érvényesítése, a területi különbségek csökkentése a 7 éves időszak kiemelt, uniós szinten meghatározott célja, melyhez a területi tervezés stratégiai megalapozást adhat. A következő időszak forráselosztási mechanizmusától függetlenül fontos, hogy a területi felzárkózást szolgáló beavatkozások időben feltárásra kerüljenek. Az Európai Bizottság javaslatában is hangsúlyosan megjelenik az integrált területi beruházás szükségességének igénye. Az Európai Unió új költségvetési ciklusa során fontos szerepet kap a területi fejlődést, az európai szintű területi kiegyenlítést szolgáló Strukturális Alapok, a Kohéziós Alap és a Vidékfejlesztés és Halászati Alap. A jelzett források tagállami szintű programdokumentumát, a Partnerségi Szerződést a nemzeti szinten készülő stratégiai fejlesztési dokumentumok és az azokkal párhuzamosan készülő megyei területfejlesztési koncepciók alapozzák meg.

A 2007-2013-as költségvetési ciklusban alkalmazott gyakorlattól nagymértékben eltérő szemléletben és alapjaiban megváltoztatott intézményi keretek között fog történni a 2014-2020-as ciklusban az EU-s források felhasználása Magyarországon. A tervezési, programozási időszak nagy kihívása, hogy az ágazati és a területi szemlélet között egészséges egyensúlyt találjon.

A feladatrendszer átalakítása maga után vonta az önkormányzat gazdasági alapjainak megváltoztatását. A megyei önkormányzatnak el kell látnia a hatályos jogszabályok által előírt feladatokat, és a 2011-2014. évekre vonatkozó gazdasági programját ennek megfelelően kell felülvizsgálnia.

A dokumentumnak tartalmaznia kell mindazokat a célkitűzéseket és feladatokat - összhangban a megyei fejlesztési elképzelésekkel és az önkormányzat költségvetési lehetőségeivel -, amelyek a helyi társadalmi, környezeti és gazdasági adottságok figyelembevételével az önkormányzat által ellátandó feladatok biztosítását, színvonalának javítását szolgálják.

A program tehát az önkormányzat átfogó, a közgyűlés és hivatala választási ciklusra szóló gazdasági és szakmai stratégiai tervdokumentuma, amely megalapozza a munkavégzés kereteit.

A megújított program kialakításánál figyelembevételre kerültek:

- A kidolgozás alatt álló Veszprém Megye Területfejlesztési Konceptiója
- Veszprém Megye Területrendezési Terve
- Veszprém megye Környezetvédelmi Programja (2011-2016)
- Veszprém Megyei Önkormányzat Sportkonceptiója

A megyei önkormányzat gazdasági programja aktualizálásánál meghatározó a tényleges területpolitikai centrummá válás és a 2014-2020-as Európai Unió fejlesztési ciklusra való felkészülés feltételeinek kialakítása a jelenleg hatályos jogszabályok alapján, a feladatok racionálisabb ellátásának figyelembevételével.

A gazdasági program négy fő fejezetből tevődik össze. Az első fejezet a program bevezető része, mely a jogszabályi alapokat, új feltételeket a megújítás szükségességét mutatja be, ezt követi az általános célkitűzéseket tartalmazó fejezet, majd meghatározásra kerül a megyei önkormányzat által ágazatonként az ellátandó feladatok köre, végül a negyedik fejezet foglalkozik a meghatározott feladatok finanszírozásának feltételeivel, a végrehajtás eszközeivel a megyei önkormányzat vagyoni, gazdasági helyzetének várható alakulásával.

2. Célkitűzések

A Veszprém Megyei Önkormányzat stratégiai célja:

a Veszprém Megyei Önkormányzat területi önkormányzati szerepkörének betöltése, megerősítése, a rendelkezésre álló költségvetési források összhangjának figyelembevételével.

Ezen belül kiemelendő:

- a megye különböző adottságú térségeiben a társadalom és a gazdaság megújulását elősegítő, a térségi erőforrásokat hasznosító fejlesztéspolitika kidolgozása, összehangolása és érvényesítése, ezáltal a megye társadalmi, gazdasági súlyának növelése érdekében a feltételrendszer javítása,

- Az emberek és a környezet harmonikus együttélésének elősegítése,
- A megye területi egyenlőtlenségének csökkentése, az elmaradott térségek felzárkóztatásának elősegítése,
- a térségi és helyi közösségek területfejlesztési és területrendezési kezdeményezéseinek elősegítése, összehangolása a megyei célokkal;
- a gazdaság szerkezeti megújulásának elősegítése az egyes ipari és mezőgazdasági jellegű térségekben; a megye társadalmi-gazdasági problémái megoldása érdekében való erőteljesebb fellépés,
- a kutatás-fejlesztés, az innováció elősegítése a megfelelő termelési és szellemi háttérrel rendelkező központokban, és az innovációk térségi terjedésének elősegítése;
- a kiemelt térségek sajátos fejlődésének elősegítése;
- a jelenlegi Európai Unió tervezési ciklus adta lehetőségek megyei hasznosításának segítése és a következő, 2014-2020-as ciklusra való megyei felkészülés összefogása,
- a települési önkormányzatokkal, a megye vállalkozásaival és a civil szférával való együttműködés erősítése a területi koordináció fokozásával.

3. A Veszprém Megyei Önkormányzat által ellátandó feladatok meghatározása

3.1. Területfejlesztés, területrendezés

A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 2012. januári módosulásával meghatározta a megyei önkormányzatok 2012-től életbe lépő területfejlesztési és területrendezési feladatait.

A területrendezési feladatok 2012 előtt is jelentkeztek, a területfejlesztési feladatok „új feladatként” jelentek meg. A területfejlesztési feladatok különbözőek a 2012-2013 és a 2014-2020 közötti időszakban. A 2012-2013 közötti évek a tervezés, a területi tervezés éve, a 2014-2020 közötti évek a „megvalósítás” időszaka.

A megyei önkormányzatok számára jogszabályokban meghatározott **területi tervezési feladatok:**

- megyei területfejlesztési koncepció
- megyei területfejlesztési program
- megyei területrendezési terv

területi tervezési feladat	költsége (e. Ft)	aktuális
megyei területfejlesztési koncepció	10.000.	2012–2013
megyei területfejlesztési program	9.000.	2013
megyei területrendezési terv	20.000.	2014–2015

A megyei önkormányzat területi tervezési feladatait (területfejlesztési koncepció, területfejlesztési program, területrendezési terv) pályázati eljárással központi forrás támogatja.

Területfejlesztési feladatok

Alapvető változás a területfejlesztésben, hogy az intézményrendszer korábbi három szintje (országos, regionális, kistérségi) helyett két szint (országos, megyei) jött létre.

A megyei önkormányzatoknak a területi középszint területfejlesztési feladatainak ellátására kell alkalmassá válnia.

A területrendezési és területfejlesztési törvényben meghatározott 2012-2013 közötti évek területfejlesztési feladatai alapvetően a területi tervezési (területfejlesztési koncepció és területfejlesztési program) tevékenységhez kötődnek.

- A megyei önkormányzat a megyei jogú város önkormányzata bevonásával kidolgozza és elfogadja - az országos területfejlesztési koncepcióval összhangban - a megye hosszú távú területfejlesztési koncepcióját, illetve - a megyei területfejlesztési koncepció és területrendezési terv figyelembevételével - a megye fejlesztési programját és az egyes alprogramokat.
- Előzetesen véleményezi a térségi területfejlesztési koncepciókat, területfejlesztési programokat, részt vesz az országos területfejlesztési koncepció és a nemzeti fejlesztési stratégia kidolgozásában.

Míg a megyei területfejlesztési koncepció „teljes” tervezésű, a területfejlesztési program csak a megyei önkormányzat hatáskörébe tartozó területekre terjedhet ki. A megyei önkormányzat hatáskörét a megyei önkormányzat hatáskörébe utalt fejlesztési források determinálják. A területrendezési és területfejlesztési törvény (1996. évi XXI. tv. 13. § (3) bekezdés) szerint:

- A megyei önkormányzat dönt a hatáskörébe utalt fejlesztési források felhasználásáról.

Mai ismereteink szerint a megyei önkormányzatok 2014-től hazai és uniós forrásokkal fognak rendelkezni. Ezeknek a forrásoknak kell fedezetet biztosítani a megyei területfejlesztési program végrehajtására a 2014-2020 közötti időszakban.

Területfejlesztési tanácsok feladatköre

A megyei önkormányzat 2012. januártól a megyei területfejlesztési tanács és a regionális területfejlesztési tanács jogutódjává vált. A megyei területfejlesztési tanács az 1996–2006. években kötött TEKI, CÉDE és TFC támogatási szerződésének állományát is átadta, mely pályázatok döntéshozói, monitoring tevékenysége és ellenőrzése a megyei önkormányzat feladatává vált.

A korábbi regionális fejlesztési tanács támogatási szerződéseinek döntési jogkörében a megyei önkormányzat jár el, melyhez az előkészítést és a végrehajtást a KDRFÜ végzi.

A Balaton Fejlesztési Tanács a Balaton Kiemelt Üdülőkörzet térségében területfejlesztési és területrendezési feladatokat ellátó - a Törvény által meghatározott (kötelező) -, térségi fejlesztési tanács, melynek a megyei önkormányzat is tagja.

A „8-as főút” Térségi Fejlesztési Tanács egy kiemelt területfejlesztési feladat ellátására létrejött (önként vállalt) térségi fejlesztési tanács, melynek további működtetésében a megyei önkormányzat szerepet vállal.

Területfejlesztési konzultációs fórumok

A Törvény a területrendezéssel és területfejlesztéssel kapcsolatos feladatok ellátásához újabb fórumokat hozott létre. A megyei önkormányzat részvételével létrejött a regionális területfejlesztési konzultációs fórum és a megyei területfejlesztési konzultációs fórum.

Partnerség elve a területfejlesztésben

A megyei területfejlesztési koncepció készítésének eljárásában egy kidolgozott partnerségi terv határozta meg, hogy mely partnereket az eljárás mely szakaszában milyen céllal vonunk be a folyamatba. Ezen partnerségi elv szerint kell elkészíteni a megyei területfejlesztési programot is. A megyei önkormányzatnak új feladatkörében ki kell építenie új kapcsolatrendszerét a területfejlesztés szervezeteivel, a területfejlesztésben érdekelt települési önkormányzatokkal, gazdasági szereplőkkel, civil szervezetekkel. Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatában meg kell határozni azokat az együttműködési formákat (eszközöket) is, melyek a területfejlesztési célok szolgálatán túl a megyei önkormányzat területfejlesztési szerepét, megyei összetartó erejét erősítik (fórumok, sajtónyilvános rendezvények, konferenciák).

Fontos partnerünk a Veszprém Megyei Önkormányzat kezdeményezésére létrejött területfejlesztési szakmai kollégium, a területfejlesztésben érintett, érdekelt szereplők részvételével. A szakmai kollégium célja a tagok összehangolt együttműködése Veszprém megye területfejlesztése érdekében. A szakmai kollégium megállapodás alapján 2013. decemberig működik, a felek egyetértése esetén az együttműködési megállapodás a 2014-2020-as időszakra meghosszabbítható.

Területrendezési feladatok

A területrendezési feladatokat a területrendezésről és területfejlesztésről szóló törvény alapvetően nem változtatta meg, főbb feladatok a jövőben is:

- A megyei önkormányzat a megye területére vagy térségére területrendezési tervet készít és fogad el.
- Gondoskodik a településrendezési terveknek a megyei területrendezési tervekkel való összehangjáról.
- Véleményezi az illetékességi területét érintő országos, valamint kiemelt térségekre vonatkozó területrendezési terveket.

A területrendezési és területfejlesztési törvényben meghatározott megyei területrendezési feladatok alkalmassá teszik a megyei önkormányzatokat a területi középszint szerinti területrendezési szerepkör betöltésére.

3.2. Vidékfejlesztési feladatok

A területfejlesztés és a vidékfejlesztés rendszere, habár természeténél fogva szoros együttműködésben kellene hogy működjön, tervezésben, forrásaiban és intézményrendszerében elkülönül. A helyi önkormányzatokról szóló törvény szerint a megyei önkormányzatok vidékfejlesztési feladatokat is ellátnak. Ugyanakkor semmilyen más jogszabály nem ad vidékfejlesztési feladatot a megyei önkormányzatok számára.

A vidékfejlesztés kiépült intézményrendszerében (Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal országos, régiós és megyei, HACCS térségi) a megyei önkormányzatoknak nincs szerepe.

Kezdeményezni kell a megyei önkormányzat szerepvállalásának meghatározását a jogalkotó irányában.

3.3. Koordinációs feladatok

Ugyan a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény alapján nem határozhatók meg a megyei önkormányzatok koordinációs feladatai, más jogszabályok koordinációs feladatokat határoznak meg a megyei önkormányzatok számára, elsősorban a területfejlesztés, a területrendezés, a környezetvédelem, az idegenforgalom, a sport területén. Ezekről az ágazati feladatokról az egyes fejezetek szólnak.

3.4. Környezetvédelmi feladatok

A környezet védelméről szóló törvény a megyei önkormányzatok részére környezetvédelmi feladatokat határoz meg.

A megyei önkormányzat a környezet védelmével kapcsolatos feladatainak ellátása érdekében:

- a települési önkormányzatokkal egyeztetett környezetvédelmi programot készít, melyet a megyei közgyűlés hagy jóvá,
- előzetes véleményt nyilvánít a települési önkormányzati környezetvédelmi programokról, illetve kezdeményezi azok megalkotását,
- állást foglal a települési önkormányzatok környezetvédelmet érintő rendeleteinek tervezeteivel kapcsolatban.

A megyei önkormányzat 2011-ben fogadta el környezetvédelmi programját, melynek teljesüléséről évente beszámol. A környezetvédelmi program megújítása 2016-ban várható, cikluson túli feladat.

3.5. Idegenforgalommal kapcsolatos feladatok

A Veszprém Megyei Önkormányzat mindig kiemelt hangsúllyal kezelte az idegenforgalommal kapcsolatos feladatokat, különös tekintettel az ágazat térségünkben betöltött szerepére. A Veszprém Megyei Önkormányzat SZMSZ-e rendelkezik az idegenforgalommal kapcsolatos feladatellátásról:

- Összehangolja - a kiemelt üdülőkörzetek kivételével - az idegenforgalom területi érdekeit az országos érdekekkel, gondoskodik az idegenforgalmi értékek feltárásáról, bemutatásáról, propagálásáról.
- Véleményt nyilvánít a kiemelt üdülőkörzetek fejlesztési koncepciójáról, programjáról.

- Összehangolja az idegenforgalom helyi fejlesztését, és elemzi a terület idegenforgalmának alakulását.

A korábbi években kiadott általános és tematikus kiadványok, illetve az évente megjelenő üdülési, kirándulási ajánlatok és megyei rendezvénynaptárt segítségével is népszerűsítjük a megye idegenforgalmi értékeit. Ennek egyik formája a belföldi szakmai kiállításokon személyesen valamint kiadvánnyal történő részvétel. Külföldi kiállításon, eseményen a testvérmegyei kapcsolatok keretében, a kölcsönösség elve alapján van módunk jelen lenni, így a jövőben is indokolt részt venni egymás turisztikai szakkiállításain, rendezvényein. Az idegenforgalmi értékeink bemutatásának, propagálásának célzott területe a külföldi fiatalok bevonása.

A megyei önkormányzat folyamatosan, minden év áprilisában megszervezi és lebonyolítja a Veszprém Megyei Utazás Kiállítást, ahol a megye Tourinform irodái révén térítésmentes megjelenés biztosítható településeink kínálatának. Az országosan elismert rendezvény Észak-Dunántúl legnépszerűbb szakmai eseménye, melyet a jövőben is meg kívánunk rendezni.

A hivatal idegenforgalmi referense ellátja a megyei Tourinform irodai szerepkörből adódó teendőket, tájékoztatja az érdeklődőket, a partnereket, adatszolgáltatást végez a Magyar Turizmus Zrt. felé és együttműködik a – tizenkét tagból álló – megyei Tourinform hálózattal.

Az idegenforgalom ágazat tevékenységének jelentős részét saját bevételekből fedezi, így megyénk értékeinek feltárása, bemutatása, propagálása feladat ellátása költséghatékonyan biztosítható.

3.6. Az idegenforgalmi-, területfejlesztési-,és sporttevékenységek támogatása belföldön és külföldön

Idegenforgalmi kapcsolataink tekintetében arra törekszünk, hogy az eddigi testvérmegyei partnereinkkel, az erre vonatkozó törvényekben megfogalmazottak alapján, illetve adottságainknak megfelelően tudjuk fenntartani, illetve ápolni a már több évtizedes múltra visszanyúló, ma már szinte barátinak nevezhető kapcsolatainkat.

Sporttal kapcsolatos programunk elsődleges célkitűzése – a sporttörvényben is megfogalmazottak alapján – megyénk sportéletének sikeres működése.

Az idegenforgalom területén testvérmegyei partnereinkkel együttműködve közös területfejlesztéssel, idegenforgalommal, sporttal kapcsolatos koncepciót szeretnénk megvalósítani, e projekteket tanulmány szinten elkészítve kívánjuk létrehozni. A projektek megvalósítása során két, illetve három testvérmegye egy munkaközösséget alkotva egy-egy konzultáció keretén belül mutatná be három témakörben a saját régiójára jellemző:

- területfejlesztési-,
- idegenforgalmi-,
- sporttal kapcsolatos tevékenységét, tanulmányi szintű a jövőben megvalósítani kívánt koncepcióját.

A tanulmány szintű koncepciókat a már említett területeken, közös rendezvényeken, helyi területfejlesztési konzultációkon megvalósuló bemutatókkal, a régióra jellemző idegenforgalmi nevezetességek, értékek propagálásával, illetve az adott megyére jellemző

sporttevékenységek, a szabadidősport helyi rekreációs lehetőségeinek bemutatásával kívánjuk érvényesíteni. A fejlesztő tevékenységek során további célunk, hogy a helyi egyetem, és főiskola (nemzetközi-, idegenforgalmi-, sport-képzésben részesülő) hallgatóit is bevonjuk a projektbe, biztosítva ezzel a jövő nemzedék számára kínálkozó lehetőségeket. Mindezek mellett nemzetközi-, uniós-, és sport pályázati alternatívák felkutatásával szeretnénk bővíteni, költséghatékonyabbá tenni tervezett programunkat.

A megyei önkormányzat Közgyűlése a 76/2012. (XII. 20.) MÖK határozatával elfogadott, 2012-2014. évi sportkoncepciójában foglaltaknak megfelelően – lehetőségei függvényében – koordinálja és segíti a diáksport versenyrendszert, sportszervezetek és szabadidősport egyesületek programját.

Különböző pályázati opciók felvázolásával ösztönzi a megyei sportági szakszövetségeket, illetve sportszövetségeket, segítve ezzel működésük alapvető feladatait. A versenysport tekintetében az önkormányzat kiemelt figyelmet fordít a megyei és országos sportági szakszövetségekkel együttműködve az olimpiákon eredményesen szereplő sportágakra, sportolókra.

A fogyatékosok sportjával kapcsolatosan fontos feladat a sportolók versenyeztetésének, a versenyrendszerek kialakításának népszerűsítése, bővítése.

Nemzetközi és uniós pályázatok bevonásával az önkormányzat elősegíti a nemzetközi kapcsolatok bővítését, lehetőséget biztosítva a megyében sportoló diákok, fogyatékosok, tanulásban akadályozott gyermekek számára a sportversenyeken, barátságos mérkőzéseken.

Pályázati alternatívák felvázolásával segítséget nyújt a megyében sportoló fiatalok számára, törekszik azon sportágak előtérbe helyezésére, melyek a megye és környéke sajátosságait kihasználva tudnak érvényre jutni.

Továbbra is fontos szempont, hogy a sport révén kialakult lehetőségekkel hangsúlyt kapjon Veszprém megye természeti, építészeti, történelmi és kulturális életének bemutatása.

4. Az ágazati feladatok végrehajtásának eszközei

4.1. Vagyongazdálkodási feladatok

A konszolidációs törvény alapján a megyei önkormányzatok vagyoni elemei, vagyoni értékű jogai 2012. január 1-jétől az állam tulajdonába kerültek, kivételt képezve az átadás-átvételi megállapodásban megjelölt, a megyei önkormányzat feladatellátásához, és a hivatal működéséhez szükséges ingó és ingatlan vagyoni kör. A megváltozott vagyoni kör jelentősen behatárolja az önkormányzat részére képezhető működési bevételek körét.

Magyarország Alaptörvényének 38. cikkelye rögzíti, hogy a helyi önkormányzatok tulajdona nemzeti vagyon. A nemzeti vagyon alapvető rendeltetése a közfeladat ellátásának biztosítása. A nemzeti vagyon kezelésének és védelmének célja a közérdek szolgálata, a közös szükségletek kielégítése és a természeti erőforrások megóvása, valamint a jövő nemzedékek szükségleteinek figyelembevétele.

A Veszprém Megyei Önkormányzat vagyona a nemzeti vagyon része, amely törzsvagyon vagy üzleti vagyon lehet. A törzsvagyon közvetlenül a kötelező önkormányzati feladatkör ellátását vagy hatáskör gyakorlását szolgálja. Ezen vagyoni körbe tartozik az önkormányzat Megyeháza épületének tulajdoni hányad alapján megillető vagyonrésze, valamint a Kórház utcai parkoló.

A megyei önkormányzat törzsvagyonát a kötelező feladatok színvonalas ellátása érdekében, jó gazda módjára költségtakarékosan, értékének megőrzésével, állagának védelmével szükséges működtetni, és biztosítani kell a karbantartáshoz, felújításhoz elengedhetetlen forrásokat.

Az üzleti vagyon része a Veszprém, Szeglethy utcában lévő két iroda és a hozzájuk tartozó parkolóhelyek, melyek megállapodás alapján hasznosításra kerültek. Rövidtávon az irodák értékesítését nem tervezzük.

A Veszprém Megyei Önkormányzat üzleti vagyonát képezik továbbá az önkormányzat főkönyvi nyilvántartásában szereplő tárgyi eszközök. Az e vagyoni körbe tartozó vagyonelemek közül feleslegessé váló vagyontárgyak hasznosításából, értékesítéséből származó bevételek egészítik ki a megyei önkormányzat saját forrásait.

A Möt. 109. § (6) bekezdése előírja az önkormányzatok számára, hogy legalább a vagyoni eszközök elszámolt értékcsökkenésének megfelelő mértékben kell gondoskodni a vagyon felújításáról, pótlólagos beruházásról. Ennek megfelelően a pénzügyi lehetőségek függvényében, de legalább az elszámolt értékcsökkenés mértékéig szükséges a mindenkori költségvetési rendeletben tartalékot képezni.

4.2. A megyei önkormányzat gazdálkodási feltételeinek alakulása, és feladatainak finanszírozása

A Veszprém Megyei Önkormányzat gazdálkodási feltételeit alapvetően meghatározza a jelenlegi finanszírozási helyzete, a feladatellátás struktúrája. A megyei önkormányzat bevételi lehetőségei romlottak, mind a saját bevételek, mind pedig az állami források tekintetében. A gazdasági stratégia kiemelt céljai közé tartozik az önkormányzat gazdálkodásának hosszú távú fenntarthatóvá tétele. Biztosítani kell egy működőképes önkormányzati feladatellátási rendszert, mind a jelen, mind pedig az elkövetkező időszakokra is. A gazdálkodási feltételek kialakításakor figyelembe kell venni a makrogazdasági folyamatokat, a hosszabb távú államháztartási prioritásokat, a gazdasági környezet várható változásait és annak az önkormányzati gazdasági helyzetre gyakorolt hatását. Ennek érdekében szükség van arra, hogy az önkormányzat felvázolja, hogy a rendelkezésre álló feladat- és forrásstruktúrával melyek azok a jövőbeni célok, amelyeket elérhet.

A helyi önkormányzatokról szóló új törvény alkalmazkodik ahhoz a feladatátrendeződéshez, mely során a korábbi önkormányzati feladatok jelentős részét az állam közvetlenül biztosítja. A konszolidálás, a feladatáthelyezés a megyei önkormányzatokat érintően 2012-ben megtörtént.

A feladatok átrendeződése a finanszírozási rendszer átalakítását vonta maga után. Feladatfinanszírozás került bevezetésre, melynek célja, hogy az önkormányzatok kötelező

feladatainak ellátásához szükséges működési forrás rendelkezésre álljon, működési hiány ne léphessen fel. Feladatfinanszírozás során az állam által meghatározott működési kiadási szükséglet, valamint az önkormányzat működési bevételi lehetőségeinek figyelembe vételével kerül meghatározásra az egyes önkormányzatok költségvetési támogatása. A támogatás biztosításának fő szempont körei:

- takarékos gazdálkodás,
- jogszabályon alapuló, elvárható saját bevétel,
- tényleges saját bevétel.

A költségvetési rendeletben működési hiány nem tervezhető. Kivételes esetben, jogszabályban meghatározott módon az önkormányzat működőképessége megőrzése érdekében kiegészítő támogatás adható.

A megyei önkormányzat fizetési számláját 2012-től a Magyar Államkincstár köteles vezetni. Ez a gazdálkodás szempontjából azt jelenti, hogy a megyei önkormányzat részére finanszírozási célú pénzügyi műveletek nem állnak rendelkezésre, hitelfelvételre nem jogosult, a fizetési számlákon rendelkezésre álló pénzeszközök után kamatbevétel nem érvényesíthető.

A költségvetési egyensúly megtartása, a likviditási gondok megoldása a költségvetési törvény szerint megigényelhető finanszírozási forrásokból történhet, illetve a nettó finanszírozás átütemezésének engedélyeztetésével valósulhat meg.

A 2012. évtől hatályba lépő Alaptörvényben rögzítetteknek megfelelően a helyi önkormányzat adósságot keletkeztető kötelezettségvállalást kizárólag a Kormány engedélyével tehet. A kötelezettségvállalás mértéke éves szinten nem haladhatja meg az önkormányzat saját bevételeinek 50%-át. Figyelemmel, hogy a Magyar Államkincstár nem pénzügyintézet, és mint kizárólagos számlavezető az adósságot keletkeztető ügyletek egy részében így az önkormányzat nem jogosult kötelezettség vállalásra.

Önként vállalt feladatokat az önkormányzat kizárólag saját bevételei terhére láthat el. A kötelező és önként vállalt feladatok ellátásának forrásait és kiadásait a költségvetési rendeletnek elkülönítetten kell tartalmaznia. A szűk gazdasági mozgástérből adódóan fontos a saját bevételi források felkutatása, a külső források bevonása és a különböző költségelemek már megkezdett racionalizálása.

A gazdálkodásban továbbra is biztosítani kell az alábbi államháztartási és számviteli alapelveket:

- pénzügyi egyensúly megtartása,
- működőképesség biztosítása,
- kötelező feladatok ellátása,
- a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvény szerinti kötelező juttatások biztosítása,
- a közpénzek hatékony és ellenőrizhető felhasználása,
- a tervezés és beszámolás teljes körűsége és nyilvánossága.

Kiemelt feladat, hogy a pénzügyi gazdálkodási tevékenység naprakész legyen, így az megfelelő információt tud nyújtani a döntéshozók számára. A gazdálkodás során fokozott figyelemmel kell készülnie a költségvetési-rendelet szerinti előirányzat-felhasználási ütemtervnek és likviditási tervnek. A költségvetést érintő döntések meghozatala előtt

készüljön felmérés – legkedvezőbb döntés érdekében -, amely az adott döntéshatást anyagi és hatékonysági szempontból is elemzi.

A 2011-2014. évekre szóló gazdasági program elsődleges célja a likviditási problémák kezelése, mert a feladat ellátás csak ebben az esetben biztosítható. Szigorú gazdálkodás mellett, a pályázati lehetőségek feltárásával, azok kihasználásával kell biztosítani az önkormányzat pénzügyi egyensúlyának megőrzését. Törekedni kell a saját bevételi lehetőségek felkutatására, a bevételi források növelésére. Az egyensúly megteremtése érdekében a feladatokat rangsorolni és racionalizálni szükséges.

4.3. Humánerőforrás gazdálkodás

A működés egyik fő motorja az emberi munkaerő, nélküle elképzelhetetlen egy szervezet értéktermelő tevékenysége.

Az önkormányzat életében bekövetkezett változásra és a jövőben várható új feladatokra figyelemmel elsődleges feladat a hivatal stratégiai alkalmazkodó képességét, a szervezeti rugalmasságot, és a folyamatos tanulást magas szinten támogató munkavégzési rendszert működtetni, a közszolgálati tisztviselők elkötelezettségére alapozva, biztosítva a folyamatos továbbképzés lehetőségét a fejlesztés kapcsán. A továbbképzések elsődlegesen a területfejlesztés, valamint a pályázati források kezelésének alkalmassá válására kell irányuljanak.

Megfelelő számú és a feladatellátáshoz igazodó képzettségű és gyakorlatú, innovatív és rugalmas, az új helyzetekhez alkalmazkodni képes munkaerőből álló végrehajtó szervezet működtetése kiemelt fontosságú. A megyei önkormányzat hivatalát alkalmassá kell tenni a 2014-től jelentkező új feladatok ellátására, támogatáskezelő, pályázati rendszert működtető „munkaszervezeti” tevékenységre.

Fontos szempont a munka és magánélet rugalmas összehangolása a Hivatalban, és ezzel egyidejűleg a hatékonyabb szellemi és fizikai teljesítmény eléréséhez szükséges egy megújulni képes szervezet, szem előtt tartva a stressz csökkentését, a konfliktusok megoldását.

4.4. Pályázatok

A feladatrendszer átalakítása miatt alapvetően megváltozott a megyei önkormányzat gazdasági alapja. A vagyoni helyzet változása jelentősen meghatározza a megyei önkormányzat működési bevételeinek lehetséges körét.

Racionális gazdálkodással és a pályázatok teljes körű feltárásával kell biztosítani a megyei önkormányzat működőképességét. Az egyensúly megteremtése érdekében a feladatokat rangsorolni és racionalizálni szükséges.

Miután a Veszprém Megyei Önkormányzat saját bevétellel nem rendelkezik, kiemelt figyelmet kell fordítani a pályázati lehetőségek figyelésére és kihasználására a működés minden területén.

Az elkövetkezendő években kiemelt szerep jut a pályázati tevékenységnek, hiszen a szigorú gazdálkodási és költségvetési keretek között a pályázatokon történő részvétel biztosíthatja azon források megszerzését, amelyek segítségével az önkormányzat a meghatározott céljait eredményesen valósíthatja meg.

4.5. Informatikai fejlesztés

A Veszprém Megyei Önkormányzati Hivatalban szükséges a munkaállomások informatikai fejlesztése, a rendelkezésre álló költségvetési források figyelembevételével. Az informatika nagy ütemben történő fejlődése, és a koordináció valamint a területfejlesztés, területrendezési esetleges új feladatokra felkészülés érdekében a munkaállomások informatikai összehangolására hangsúlyt kell fektetni a hatékonyabb, gyorsabb munkavégzés biztosítása céljából.

4.6. Együttműködés

A megyei önkormányzat kapcsolatainak erősítése több területen lehetséges, illetve szükséges egy jövőbeni erőteljes fejlesztési centrumként működő területi önkormányzati feladatvállaláshoz. A meglévő kapcsolatok elmélyítése mellett újak kialakítását kell megcélozni, amelyek a megyéhez tartozás és a megyetudat erősítéséhez, illetve az önkormányzat tevékenysége társadalmi elismeréséhez kapcsolódnak.

Ezen belül kiemelendő a területfejlesztés, idegenforgalom, sport, koordináció területén különösen:

- a Területfejlesztési Szakmai Kollégium és a Megyei Területfejlesztési Konzultációs Fórumok adta lehetőségek aktív hasznosítása,
- a megyék közötti együttműködés erősítése, a megye településeivel és a járással való kapcsolat erősítése, bővítése,
- a megyében működő állami szervekkel, gazdasági kamarákkal, szakmai és érdekképviseleti szervekkel együttműködés gyakorlatiassá tétele,
- a megyei és országos médiával kialakított együttműködés erősítése,
- a megyei önkormányzat honlapjának tartalmi fejlesztése, korszerűsítése,
- a megyei önkormányzat által szervezett hivatalos ünnepek és események, illetve készített kiadványok tematikus egységesítése, különös tekintettel a megyei identitás és összetartozás tudatosítására.

A célkitűzések, feladatok megvalósítása az állami szervekkel, a megyében működő települések és a szomszédos megyék önkormányzataival, a megye gazdasági élete meghatározó szereplőivel, az európai uniós és egyéb belföldi és külföldi partnerekkel való, a kölcsönös érdekeken alapuló, együttes, átgondolt, jól koordinált együttműködést igényel.

A gazdasági program megvalósulásához a megyei önkormányzat részéről alapvető feltétel, hogy rendelkezzen azokkal a forrásokkal, amelyek lehetővé teszik az önkormányzati törvény szerint kötelező feladatai, valamint a testület által esetlegesen önként vállalt feladatok

ellátását, továbbá, hogy a feladatellátás módját, szerkezetét hozzá tudja rendelni a források változásához.

A kitűzött célok eléréséhez szükséges a megyei közgyűlés, a bizottságok és a közgyűlés hivatalának tudatos, aktív és kezdeményező szerepvállalása. A közigazgatás átalakulása és az új önkormányzati törvény következtében lezajlott változások megkövetelik a rugalmasságot és az aktív alkalmazkodást.

Az egyértelműen látható, hogy a megyei önkormányzat alapvetően megváltozott feladatai a koordináció, az integráció, az orientáció és az erőteljesebb érdekképviseleti tevékenység eszközeivel végezhetők. Az eddigieknél jobban előtérbe kell helyezni a partnerség és a kapcsolattartás új elemeit.

Szükséges azonban kiemelni, hogy a következő Európai Unió ciklusra való felkészülés, a szükséges elemző, tervező-programozó munkák költségvetési feltételei csak állami szerepvállalással biztosíthatók.