

Jogszabályi keretek összefoglalása

a „Veszprém megye fejlesztésének megalapozása a 2014-2020 közötti időszakra” című ÁROP-1.2.11/A-2013-2013-0011 azonosítószámú projekt társadalmi fenntarthatósági vállalásának teljesítéséhez kapcsolódóan

2014. szeptember 30.



Veszprém Megyei Önkormányzat
Cím: 8200 Veszprém, Megyeház tér 1.
Telefon: +36 (88) 545-011, Fax: +36 (88) 545-012
E-mail: mokelnok@vpmegye.hu
Honlap: www.veszpremmegye.hu

I. A PROJEKT ÁLTAL ÉRINTETT FELADAT KERETEIT MEGHATÁROZÓ JOGSZABÁLYOK ÉS EGYÉB RENDELKEZÉSEK FELSOROLÁSA

Az alábbi felsorolás a legfontosabb irányadó jogszabályokat tartalmazza:

1. a 2007-2013 programozási időszakban az Európai Regionális Fejlesztési Alapból, az Európai Szociális Alapból és a Kohéziós Alapból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 4/2011. (I. 28.) Kormányrendelet
2. az Európai Unió által nyújtott egyes pénzügyi támogatások felhasználásával megvalósuló, és egyes nemzetközi megállapodások alapján finanszírozott programok monitoring rendszerének kialakításáról és működéséről szóló 102/2006. (IV. 28.) Kormányrendelet
3. az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.)
4. az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (Ávr.)
5. a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (Ptk.)
6. a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény
7. a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (Kbt.)
8. a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény (Knyt.)
9. a területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény
10. a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól szóló 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet
11. az országhatáron áterjedő környezeti hatások vizsgálatáról szóló, Espooban, 1991. február 26. napján elfogadott egyezményhez kapcsolódó, a stratégiai környezeti vizsgálatról szóló, Kijevben, 2003. május 21-én elfogadott jegyzőkönyv kihirdetéséről 132/2010. (IV. 21.) Korm. rendelet



12. az európai közösségi jelentőségű természetvédelmi rendeltetésű területekről 275/2004. (X. 8.) Korm. rendelet
13. az Államreform Operatív Program 2011-2013. időszakra szóló akciótervének módosításáról, az Államreform Operatív Program tartaléklistájáról szóló 1071/2013 (II.21.) Korm. határozat
14. az egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet
15. a területfejlesztési politika megújításáról, az új Országos Területfejlesztési és az új Országos Fejlesztési Koncepció kidolgozásáról szóló 1254/2012 (VII. 19.) Korm. határozat
16. a 2014-2020 közötti időszakban a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program tervezésének egyes szempontjairól, az operatív programhoz tartozó megyék megyei önkormányzatai és a megyei jogú városok önkormányzatai tervezési jogkörébe utalt források megoszlásáról, valamint a 2014-2020 közötti források területi koordinációjának kereteiről szóló 1298/2014. (V. 5.) Korm. határozat (a forráselosztás módosítása folyamatban van)
17. 2018/2013. (XII. 29.) Korm. határozat A gazdaságfejlesztési célokat szolgáló operatív programok esetében az integrált területi beruházás eszköz alkalmazásának módjáról, valamint az eszköz használatához szükséges feltételekről
18. a Nemzeti Fejlesztés 2030 - Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Koncepcióról szóló 1/2014. (I. 3.) OGY határozat
19. 1545/2013 (VIII. 15.) Korm. határozat az európai uniós programok lebonyolítását támogató intézményrendszer felállításának módjáról
20. A Kormány 1731/2013 (X. 11.) Korm. határozata a 2014-2020 európai uniós programok lebonyolításának alapelveiről
21. 1115/2013. (III. 8.) Korm. határozat a 2014-2020 közötti források területi koordinációjának kereteiről
22. A Kormány 1814/2013 (XI. 14.) Korm. határozata a 2014-2020-as európai uniós programok lebonyolítását támogató intézményrendszer felállításának szervezeti kereteiről és az európai uniós fejlesztési források felhasználásához kapcsolódó egyes feladat- és hatáskörökről, és az e-közigazgatás fejlesztésének jövőbeni irányairól



II. FŐBB JOGI RENDELKEZÉSEK ÉRTHETŐ ÖSSZEFOGLALÁSA

A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény

Az Országgyűlés az 1996. évi XXI. törvényt az Európai Unió regionális politikájának figyelembe vételével, ragaszkodva annak alapelveihez, valamint tekintettel annak intézményrendszeréhez történő csatlakozási követelményeire, az ország kiegyensúlyozott területi fejlődése és térségei gazdasági-társadalmi, illetve kulturális fejlődésének előmozdítása érdekében alkotta meg.

Területfejlesztés: az országra, valamint térségeire kiterjedő társadalmi, gazdasági és környezeti területi folyamatok figyelése, értékelése, a szükséges tervszerű beavatkozási irányok meghatározása, rövid, közép- és hosszú távú átfogó fejlesztési célok, koncepciók és intézkedések meghatározása, összehangolása és megvalósítása a fejlesztési programok keretében, érvényesítése az egyéb ágazati döntésekben.

Területrendezés: az országra, illetve térségeire kiterjedően a területfelhasználás rendjének és a területhasználat szabályainak megállapítása, e körben: az erőforrások feltárása, a táj terhelése és terhelhetősége meghatározása, ezek együttes értékelése, előrejelzések készítése, a területi adottságok célszerű hasznosítási javaslatainak kidolgozása, a fejlesztési koncepciók és programok térbeli, műszaki-fizikai rendszerének meghatározása, nemzetközi együttműködés és szerződés keretében az európai és határmenti területrendezési tevékenység összehangolása.

A területfejlesztés és területrendezés céljai:

- a szociális piacgazdaság kiépítésének elősegítése, egy-egy térség vagy település gazdasági teljesítőképességének növelése
- a fenntartható fejlődés feltételeinek megteremtése
- az innováció térbeli terjedésének segítése
- az életkörülményekben, az infrastrukturális és kulturális feltételekben megnyilvánuló gazdasági egyenlőtlenségek mérséklése elsősorban a főváros és a vidék, valamint a városok és a községek között
- a fejlett és elmaradott térségek közötti jelentős különbségek csökkentése, az elmaradott térségek segítése, illetve további válságterületek kialakulásának megakadályozása
- a nemzeti, valamint a térségi identitástudat erősítése



Veszprém Megyei Önkormányzat

Cím: 8200 Veszprém, Megyeház tér 1.

Telefon: +36 (88) 545-011, Fax: +36 (88) 545-012

E-mail: mokelnok@vpmegye.hu

Honlap: www.veszpremmegye.hu

A területfejlesztés és területrendezés feladatai:

- a térségi és helyi közösségek területfejlesztési és területrendezési kezdeményezéseinek elősegítése, összehangolása az országos célkitűzésekkel

A fejlődés ösztönzése és a területi különbségek mérséklése országos szinten elsődlegesen állami feladat, azonban sikeresen akkor valósíthatók meg, ha az átfogó célok beépülnek a térségi és helyi érdekviszonyokba egyaránt. Ezért fontos, hogy az országos és a térségi célkitűzések hézagmentesen illeszkedjenek egymáshoz.

A törvényben foglaltak szorosan kapcsolódnak az Európai Unió regionális politikai célkitűzéseivel, azaz, a társadalmi és gazdasági fejlődésben elmaradott illetve, a strukturális problémákkal küzdő, ipari és mezőgazdasági térségek fejlődésének segítését elsődleges feladatnak tekintik.

A törvény külön kiemeli a területrendezés feladatát vagyis, a környezeti adottságok, a területfelhasználás és a területszerkezet feltárását az ökológiai terhelhetőség figyelembevételével és az adottságok hosszútávon fenntartható hasznosításának biztosítását.

A területfejlesztés hatékonyabbá, illetve sikeresebbé tétele érdekében fontos, hogy a gazdasági szereplők, elsősorban az állami szervezetek és a helyi önkormányzatok szorosan működjenek együtt.

Ezen kívül meghatározó szerep jut a térség fejlődését befolyásoló, a területfejlesztésben résztvevő, a területrendezés szabályai által érintett természetes és jogi, valamint jogi személyiséggel nem rendelkező személyeknek egyaránt.

A törvény ezen kívül felsorolja a központi állami szervek területfejlesztési és területrendezési feladatait valamint ezek hatáskörét, vagyis:

- az Országgyűlés feladatait
- a Kormány feladatait
- a miniszter és más miniszterek feladatait

A törvény kijelöli a területfejlesztést és a területrendezést ellátó területi szervek és azok feladatait, azaz:

- a megyei önkormányzat és a fővárosi önkormányzat területfejlesztési és területrendezési feladatait
- a megyei önkormányzat vidékfejlesztési koordinációs feladatait
- területi államigazgatási szervek feladatait



A törvény 2011. decemberi módosításával és 2012 január-1-ei hatályba lépésével a jogalkotó a területfejlesztési feladatokat a regionális fejlesztési tanácsok megszüntetésével a megyei önkormányzatok hatáskörébe utalta.

A törvényben ezen kívül meghatározásra kerülnek még:

A területfejlesztés és területrendezés eszközei:

- a területfejlesztési és területrendezési célt közvetlenül és közvetetten szolgáló tervek
- a területfejlesztést és a területrendezést segítő pénzügyi eszközök
- a területfejlesztés hatékonyságát növelő feladat- és forráskoordináció
- szabad vállalkozási zónák és ipari parkok működése

A területrendezésre vonatkozó külön szabályok:

- a területrendezési terv készítésére és elfogadására vonatkozó eljárási szabályok
- a területrendezési hatósági eljárások általános szabályai és az eljárások keretében kiadható térségi területfelhasználási engedélyek
- a területi információs rendszer
- a nyilvánosság és társadalmi részvétel
- területrendezési tervezési tevékenység
- területfejlesztési tervezési tevékenység



218/2009 (X.6.) Korm. rendelet

Ez a rendelet a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeire, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályaira terjed ki.

Ezt a folyamatot a koncepció, a program és a terv kidolgozása során, az ebben rendeletben meghatározott eljárásrend szerint kell végrehajtani.

Területfejlesztési koncepció: az ország, illetve egy térség átfogó távlati fejlesztését megalapozó és befolyásoló tervdokumentum, ami meghatározza a térség hosszú távú (14 éves), átfogó fejlesztési céljait, továbbá a fejlesztési programok kidolgozásához szükséges irányelveket, információkat biztosít az ágazati és a kapcsolódó területi tervezés és a területfejlesztés szereplői számára.

Területfejlesztési program: a területfejlesztési koncepció alapján kidolgozott középtávú (7 éves) cselekvési terv.

Területrendezési terv: az ország, illetve egyes térségek műszaki-fizikai szerkezetét meghatározó és befolyásoló tervdokumentum, amely biztosítja a területi adottságok és erőforrások hosszú távú (14 éves), illetve nagy távú (20-25 éves) hasznosítását és védelmét, az ökológiai elvek érvényesítését, a műszaki-infrastrukturális hálózatok összehangolt elhelyezését és a területfelhasználás rendszerét, optimális hosszú távú területi szerkezetét.



*Az egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló 2/2005. (I.11.)
Korm. rendelet*

A rendelet hatálya a környezetre várhatóan jelentős hatást gyakorló, külön jogszabályban meghatározott tervekre, illetve programokra terjed ki, ezzel kapcsolatosan a rendelet meghatározza azt, hogy mely tervekre, illetve, programokra kötelező környezeti vizsgálat lefolytatása [1. §]. A környezeti vizsgálat a terv, illetve program kidolgozási, egyeztetési és elfogadási folyamatának része.

A kidolgozónak a terv, illetve program tervezetét a környezeti értékeléssel, valamint legalább a környezeti vizsgálat során kapott vélemények és észrevételek összegzésével együtt kell benyújtania az elfogadó közigazgatási szerv, illetőleg ha az elfogadó az Országgyűlés, akkor a Kormány elé. A terv, illetve a program vagy az Országgyűlés elé terjesztendő javaslat elfogadásakor, illetőleg előterjesztésekor figyelembe kell venni a környezeti értékelést, valamint a környezeti vizsgálat során kapott véleményeket és észrevételeket.

A terv, illetve program elfogadása után az elfogadó közigazgatási szerv, illetőleg országgyűlési elfogadása esetén a terv, illetve program tervezetét a Kormány elé terjesztendő közigazgatási szervnek biztosítani kell a tervhez, illetve programhoz való nyilvános hozzáférést, továbbá összefoglaló ismertetőt kell készítenie a terv, illetve program elfogadásáról, az elfogadás indokairól. Az összefoglaló ismertetőt a környezeti vizsgálatba bevont környezet védelméért felelős szervezeteknek, az Országos Környezetvédelmi Tanácsnak és annak az országnak, amellyel konzultációt folytatnak a terv, illetve program elfogadásáról szükséges megküldeni, valamint nyilvánosságra hozni.

Ezen kormányrendelet alapján környezeti vizsgálat készült a Megyei Területfejlesztési Koncepcióra és a Megyei Területfejlesztési Programra. A környezeti vizsgálat a Kormányrendelet szerinti eljárással került egyeztetésre.



*A Nemzeti Fejlesztés 2030 - Országos Fejlesztési és Területfejlesztési
Konceptióról szóló 1/2014. (I. 3.) OGY határozat*

amelyben.

az Országgyűlés elfogadja a Nemzeti Fejlesztés 2030 - Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Konceptiót, ezen felül

Az Országgyűlés megerősíti, hogy

- a Konceptióban foglalt alapelveket és stratégiai célkitűzéseket a jogalkotásban és a szakpolitikai stratégia- és programalkotásban folyamatosan érvényre kell juttatni;
- az Országgyűlés és a Kormány döntéseit lehetőség szerint a Konceptióban javasolt intézkedésekre és teendőkre figyelemmel kell meghozni;
- a Konceptió integrálja a hazai fejlesztési célokat és igényeket, meghatározza azok területi dimenzióit, ami a 2014-20-as európai uniós tervezési és költségvetési időszakra készülő tervdokumentumok (partnerségi megállapodás, operatív programok) megalapozását is szolgálja, valamint az ország társadalmi, gazdasági, valamint ágazati és területi fejlesztési szükségleteiből, illetve az EU 2020 Stratégiához és a Nemzeti Reform Programhoz vállalásaihoz illeszkedve hosszú távú jövőképet, fejlesztéspolitikai célokat és elveket határoz meg Magyarország számára.

Az Országgyűlés megerősíti, hogy a nemzeti fejlesztés- és területfejlesztési politika céljai és prioritásai teljesülésének érdekében a Konceptió egyrészt horizontális szempontokat fogalmaz meg, melyeket az átfogó gazdasági, környezeti és társadalmi szempontokban jelenít meg, amelyeket a fejlesztéspolitika, a programtervezés és a megvalósítás egészében érvényesíteni kell, másrészt alapelveket határoz meg a fejlesztéspolitika keretében igénybe vett források felhasználásával kapcsolatban, valamint a kedvezményezett térségekkel-települések besorolásával kapcsolatban.



Az Országgyűlés a nemzeti jövőkép elérése érdekében a Konceptióban foglalt négy hosszú távú, 2030-ig szóló átfogó fejlesztési célt jelöl ki. A négy cél a társadalom és gazdaság egészének szól, beleértve a társadalom és a gazdasági környezethez való viszonyulást és a környezeti szempontokat is.

Az átfogó célok megvalósulása érdekében az Országgyűlés megerősíti a Konceptió tizenhárom specifikus célkitűzését, köztük hét szakpolitikai jellegű célt és hat területi célt. A specifikus célok nemzeti jelentőségű ágazati és területi tématerületeket ölelnek fel. A célok a társadalom és a gazdaság egészének, valamint minden ágazatnak, térségi és helyi szereplőknek szólnak, továbbá kirajzolják azokat a fejlesztési súlypontokat is, amelyekre a középtávú - fókuszált - fejlesztési feladatok épülhetnek.

Az Országgyűlés megállapítja, hogy a fejlesztéspolitika elsődleges keretét az Európai Unió kohéziós és vidékfejlesztési politikája, illetve a 2014-2020-as programozási és fejlesztési időszakban rendelkezésre álló uniós fejlesztési források képezik. A Területfejlesztési Konceptió a nemzeti szükségletekből és sajátosságokból kiindulva középtávon (2014-2020 között) kijelöli azokat a stratégiai fókuszokat, amelyek az ország hosszú távú céljainak megvalósulását szolgálhatják. A nemzeti prioritások igazodnak az Európai Unió által megfogalmazott programozási keretekhez, melyeket érvényesíteni kell a hazai tervezés és végrehajtás során.

Az Országgyűlés megerősíti, hogy az ország 19 megyei önkormányzata és Budapest Főváros Önkormányzata, mint területi önkormányzat a Területfejlesztési Konceptióban megfogalmazott célok, mint kötelező keretek következetes figyelembevétele mellett jelölték ki a fejlesztési terveikben, programjaikban saját céljaikat, illetve határozták meg prioritásaikat és intézkedéseiket.



1298/2014. (V. 5.) Korm. határozat

a 2014-2020 közötti időszakban a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program tervezésének egyes szempontjairól, valamint az operatív programhoz tartozó megyék megyei önkormányzatai és a megyei jogú városok önkormányzatai tervezési jogkörébe utalt források megoszlásáról

A határozat alapján a Kormány 449'999,9 M Ft forrást biztosít a megyék számára, amelyből Veszprém megye részesedése 21'555 M Ft a 2014-2020 közötti időszakban Terület- és Településfejlesztési Operatív Program keretében.

A 2014-2020 közötti időszakban a megyei jogú városoknak biztosított forrás összesen 364'610 M Ft, amelyből Veszprém megyei jogú város közvetlen tervezési jogkörében készülő fejlesztési programok számára 10'875,4 M Ft forrás áll rendelkezésre.

A várostérségek és a megyei jogú városok térségi fejlesztést támogató források járások szerinti megoszlását vizsgálva látható, hogy az ország összes járása számára biztosított 298'080,3 M Ft-ból Veszprém megye járásainak fejlesztését támogató források összege 17'048,6 M Ft.



A Kormány 1731/2013 (X. 11.) Korm. határozata
a 2014-2020 európai uniós programok lebonyolításának alapelveiről

A határozat alapján a 2014-2020-as programozási időszakban az uniós források felhasználásához kapcsolódó feladatokat az állam a jövőben a meglévő belső erőforrásaira építve illetve azokat kibővítve kívánja megvalósítani.

A határozat ezen kívül 19 alapelvet sorol fel, amelyek keretet adnak a 2014-2020-as programozási időszak európai uniós források lehívásához szükséges intézményi és végrehajtási feladatainak.

1115/2013. (III. 8.) Korm. határozat a 2014-2020 közötti források területi koordinációjának kereteiről


A határozat 3. pontjában a Kormány felkéri a megyei önkormányzatokat és a megyei jogú városok önkormányzatait, hogy a 2014-2020 közötti időszakra történő felkészüléshez biztosított útmutatók és keretek alapján a megjelölt időszakban a megyei területfejlesztési program keretében és az integrált városfejlesztési stratégiához kapcsolódóan megvalósítani kívánt fejlesztési igényeket bocsássák a nemzetgazdasági miniszter és az érintett miniszterek rendelkezésére.

1545/2013 (VIII. 15.) Korm. határozat az európai uniós programok lebonyolítását támogató intézményrendszer felállításának módjáról

A határozat 6. pontjában a kormány döntött arról, hogy a regionális fejlesztési ügynökségek 2014. január 1-től a területileg érintett megyei önkormányzatok irányítása alá kerülnek.

Veszprém, 2014. szeptember 30.

Készítette:


Dr. Molnár Gyöngyi
jogtanácsos

Jóváhagyta:



Lasztovicza Jenő
megyei közgyűlés elnöke

Dr. Imre László
megyei jegyző